

УТВЕРЖДАЮ  
председатель  
Контрольно-счетной  
палаты города Курска  
26 июля 2023 года  
\_\_\_\_\_Ф.И.О.

Отчет  
о результатах контрольного мероприятия  
«Аудит эффективности бюджетных расходов, выделенных в 2022 году  
на обеспечение охраны муниципальных дошкольных образовательных  
учреждений и их территорий»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.4. Плана деятельности Контрольно-счетной палаты города Курска на 2023 год, утвержденного постановлением Контрольно-счетной палаты города Курска от 19.12.2022 №73.

2. Предмет контрольного мероприятия: деятельность объектов контроля по использованию ресурсов, направленных на обеспечение охраны муниципальных дошкольных образовательных учреждений и их территорий.

3. Объекты контрольного мероприятия:

муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад №007\*» (далее – МБДОУ «Детский сад №007\*»);

муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 009\*» (далее – МБДОУ «Детский сад №009\*»);

муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад №011\*» (далее – МБДОУ «Детский сад №011\*»);

муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад №032\*» (далее – МБДОУ «Детский сад №032\*»);

муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад №040\*» (далее – МКДОУ «Детский сад №040\*»);

муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 041\*» (далее – МБДОУ «Детский сад №041\*»);

муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад №044\*» (далее – МБДОУ «Детский сад №044\*»);

муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 047\*» (далее – МБДОУ «Детский сад №047\*»);

муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад №049\*» (далее – МКДОУ «Детский сад №049\*»);

муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад №073\*» (далее – МБДОУ «Детский сад №073\*»);

муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад №083\*» (далее – МБДОУ «Детский сад №083\*»);

муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад №085\*» (далее – МБДОУ «Детский сад №085\*»),  
вместе именуемые – детские сады.

4. Проверяемый период деятельности: 2022 год.

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 13.03.2023 по 26.07.2023.

6. Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Проверить эффективность деятельности по использованию ресурсов, направленных на обеспечение охраны муниципальных дошкольных образовательных учреждений и их территорий.

Критерии аудита эффективности:

базовый критерий 1: «Запланированные результаты достигнуты» (далее – базовый критерий 1);

базовый критерий 2: «Использование ресурсов не превышает первоначально запланированный объем» (далее – базовый критерий 2);

базовый критерий 3А: «Возможность добиться лучших результатов (по количеству и (или) качеству, принципиально иных результатов, в том числе для полноценного использования выгодоприобретателями) за счет использованных ресурсов или аналогичных ресурсов отсутствует» (далее – базовый критерий 3А);

базовый критерий 3Б: «Возможность использования меньшего ресурса для достижения полученного результата отсутствует» (далее – базовый критерий 3Б);

базовый критерий 4: «Необходимость дополнительных ресурсов для достижения запланированных или лучших, чем запланировано, результатов (по количеству и (или) качеству, принципиально иных результатов, в том числе для полноценного использования выгодоприобретателями) отсутствует» (далее – базовый критерий 4).

Критерии оценки эффективности для проведения контрольного мероприятия «Аудит эффективности бюджетных расходов, выделенных в 2022 году на обеспечение охраны муниципальных дошкольных образовательных учреждений и их территорий» (далее – Критерии) согласованы экспертным советом по вопросам проведения контрольных мероприятий «Аудит эффективности бюджетных расходов, выделенных в 2022 году на обеспечение охраны муниципальных дошкольных образовательных учреждений и их территорий» и «Аудит эффективности бюджетных расходов, выделенных в 2022 году на обеспечение охраны муниципальных общеобразовательных учреждений и их территорий» (протокол №1 от 06.03.2023).

7. Краткая характеристика объектов контрольного мероприятия:

Детские сады являются социально ориентированными некоммерческими организациями, действуют на основании Уставов, утвержденных комитетом \_\_\_\_\_ города Курска, имеют обособленное имущество, самостоятельный баланс, лицевые счета в территориальном органе Федерального казначейства, печать с полным и сокращенным

наименованием, штампы и бланки со своим наименованием. Основной целью деятельности детских садов является осуществление образовательной деятельности по образовательным программам дошкольного образования, присмотра и ухода за детьми.

Учредителем детских садов является муниципальное образование «Город Курск». Функции и полномочия учредителя от имени муниципального образования «Город Курск» осуществляет главный распорядитель бюджетных средств – комитет \_\_\_\_\_ города Курска.

Источниками формирования имущества детских садов - муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждений в денежной и иных формах являются, в том числе средства бюджета города Курска, предоставляемые в установленном порядке в виде субсидий: на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, на осуществление капитальных вложений в основные средства (бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства муниципальной собственности), на иные цели.

Финансовое обеспечение деятельности детских садов - муниципальных казенных дошкольных образовательных учреждений осуществляется за счет бюджета города Курска и на основании бюджетной сметы.

Комитет \_\_\_\_\_ города Курска утверждает в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и муниципальными правовыми актами города Курска, Уставы (Положения) подведомственных учреждений, их новые редакции, изменения и дополнения, вносимые в них, муниципальные задания для подведомственных учреждений, бюджетные сметы подведомственных казенных учреждений; планы финансово-хозяйственной деятельности подведомственных бюджетных учреждений, иные документы в установленной сфере деятельности, принимает решение о переименовании подведомственных учреждений (за исключением присвоения им имен собственных), дает разрешение подведомственным учреждениям на открытие филиалов и представительств (пункт 3.16. Положения о комитете \_\_\_\_\_ города Курска, утвержденного решением Курского городского Собрания от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_).

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

**(Цель 1)** Проверить эффективность деятельности по использованию ресурсов, направленных на обеспечение охраны муниципальных дошкольных образовательных учреждений и их территорий.

В настоящее время остается актуальной задача по обеспечению безопасности обучающихся (воспитанников) во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон №273-ФЗ) образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе, создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся,

присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе, обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность (пункт 8 части 1 статьи 41 Закона №273-ФЗ).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 №1006 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее – постановление №1006).

В силу части 13 статьи 30 Федерального закона от 30.12.2009 №384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» в зданиях образовательных организаций должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий, а в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях в зданиях и сооружениях должны быть устроены системы телевизионного наблюдения, системы сигнализации и другие системы, направленные на обеспечение защиты от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения.

На основании пункта 6.28. «СП 118.13330.2022. Свод правил. Общественные здания и сооружения. Актуализированная редакция СНиП 31-06-2009», для обеспечения комплексной безопасности, антитеррористической защищенности и охраны общественных зданий следует предусматривать на первом этаже помещения для сотрудников организаций, обеспечивающих охрану общественного здания, с установкой в этих помещениях систем видеонаблюдения, пожарной и охранной сигнализации, канала передачи тревожных сообщений в службу по обеспечению вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» посредством голосовой связи (телефонной связи общего пользования) или иных типов передачи информации при подтвержденной технической возможности приема и обработки техническими средствами службы передаваемой информации.

Осуществление охранной деятельности регламентируется Законом Российской Федерации от 11.03.1992 №2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон №2487-1).

Частью 2 статьи 3 Закона №2487-1 определены виды охранных услуг.

Согласно части 1 статьи 11 Закона №2487-1 оказание услуг разрешается только организациям, специально учреждаемым для их выполнения и имеющим лицензию, выданную органами внутренних дел.

Физическим и юридическим лицам, не имеющим правового статуса частного детектива, частного охранника или частной охранной организации, запрещается оказывать охранные услуги (часть 3 статьи 3 Закона №2487-1).

Вопросы безопасности пребывания детей, воспитанников (учеников) образовательных учреждений и иных посетителей находятся в совместном ведении образовательных учреждений и органа местного самоуправления, на которые также возложена обязанность по соблюдению прав указанных лиц на антитеррористическую безопасность, что подразумевает проведение необходимых мероприятий в целях обеспечения жизни и здоровья учащихся и учителей образовательного учреждения.

Письмом Минпросвещения России от 28.12.2021 №АК-1388/14 «О применении национального стандарта», в целях реализации пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 31.05.2021 №Пр-919 о внедрении единого подхода к обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности в общеобразовательных организациях Минпросвещения России, по вопросам обеспечения безопасности образовательных организаций рекомендовано применение национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 58485-2019 «Обеспечение безопасности образовательных организаций. Оказание охранных услуг на объектах дошкольных, общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций. Общие требования», утвержденного приказом Росстандарта от 09.08.2019 №492-ст (далее – стандарт), которым установлены общие требования к организации охранных услуг на объектах дошкольных, общеобразовательных, профессиональных образовательных организаций независимо от их ведомственной принадлежности и формы собственности.

В соответствии с подпунктами 4.1., 4.2. стандарта на всех объектах образования следует организовывать охранные мероприятия в зависимости от степени угрозы совершения на них террористических актов и возможных последствий их совершения. Охрана объектов образования может осуществляться охранными организациями на основании договоров на оказание охранных услуг с образовательными организациями и технического задания на оказание охранных услуг.

Постановлением Администрации города Курска от 15.10.2018 №2384 утверждена муниципальная программа «Развитие образования в городе Курске» (далее – муниципальная программа).

Заказчиком и основным разработчиком муниципальной программы является комитет \_\_\_\_\_ города Курска.

Исполнителями муниципальной программы являются: \_\_\_\_\_, \_\_\_\_\_, \_\_\_\_\_, подведомственные \_\_\_\_\_ города Курска.

Исполнители муниципальной программы осуществляют организационное, методическое, кадровое и информационное обеспечение мероприятий (в части, их касающейся) и ежегодно для их качественного и своевременного проведения разрабатывают необходимые нормативные правовые и текущие документы (положения, приказы, планы, сметы, договоры и др.) (раздел V муниципальной программы).

Целью муниципальной программы является обеспечение качества и доступности образования.

Одной из задач муниципальной программы является «7. Обеспечение функционирования муниципальной системы образования города Курска».

Ожидаемым результатом муниципальной программы является, в том числе обеспечение пожарной, антитеррористической и санитарно-эпидемиологической безопасности.

Эффективность реализации муниципальной программы оценивается, исходя из уровня достижения, в том числе целевого показателя муниципальной программы «сохранение доли образовательных организаций, осуществляющих техническое обслуживание средств охраны объектов, в общей численности образовательных организаций на уровне 100%».

Достижение стратегической цели и решение задач обеспечиваются за счет реализации мероприятий программы.

Для решения задачи обеспечения функционирования муниципальной системы образования города Курска предусматривается реализация, в том числе следующих мероприятий:

организация работы по монтажу, ремонту, техническому обслуживанию средств пожарной сигнализации и оповещения о пожаре; осуществление мониторинга сигналов удаленных систем пожарной сигнализации (пункт 7.5. приложения №1 муниципальной программы);

организация работы по монтажу, ремонту, техническому обслуживанию систем видеонаблюдения в образовательных организациях (пункт 7.8. приложения №1 муниципальной программы);

организация работы по охране объектов специализированными охранными организациями, монтаж, т/о домофона, безопасная школа, охрана средствами охранной сигнализации (пункт 7.9. приложения №1 муниципальной программы); техническое обслуживание средств охраны объектов: «тревожных кнопок», кнопок экстренного вызова полиции (пункт 7.9. приложения №1 муниципальной программы).

Ожидаемый результат (значения показателей за весь период реализации, в том числе по годам):

по мероприятию 7.5. муниципальной программы: «Доля организаций, осуществляющих работы и мониторинг систем пожарной сигнализации, в общем количестве организаций - 100% ежегодно» (далее – мероприятие 7.5.);

по мероприятию 7.8. муниципальной программы: «Обеспечение антитеррористической безопасности образовательных организаций. Доля образовательных организаций, осуществляющих видеонаблюдение, - 100% ежегодно» (далее – мероприятие 7.8.);

по мероприятию 7.9. муниципальной программы: «Обеспечение антитеррористической безопасности образовательных организаций. Доля образовательных организаций, осуществляющих техническое обслуживание средств охраны объектов, - 100% ежегодно» (далее – мероприятие 7.9.).

Финансирование мероприятий 7.5., 7.8. и 7.9. муниципальной программы осуществляется за счет средств бюджета города Курска.

На реализацию мероприятий 7.5., 7.8. и 7.9. муниципальной программы (в редакции от 07.02.2023 №68) предусмотрено из бюджета города Курска:

рублей

№ мероприятия муниципальной программы	Всего расходы в 2019-2025 годах	В том числе в 2022 году
мероприятие 7.5.	72 988 900,00	16 580 500,00
мероприятие 7.8.	22 117 300,00	5 443 300,00
мероприятие 7.9.	619 737 200,00	156 545 100,00
Итого	714 843 400,00	178 568 900,00

Финансирование мероприятий 7.5., 7.8. и 7.9. муниципальной программы в 2022 году составляет 178 568 900,00 рублей или 25,0% от суммы расходов (всего) за 2019-2025 годы.

В 2022 году размер финансового обеспечения мероприятий 7.5., 7.8. и 7.9. муниципальной программы изменялся следующим образом:

рублей

Мероприятия муниципальной программы	по состоянию на 01.01.2022 (в редакции от 18.11.2021 №19)	по состоянию на 01.01.2023 (в редакции от 16.12.2022 №23)
мероприятие 7.5.	7 670 400,00	22 500 000,00
мероприятие 7.8.	1 891 200,00	7 630 000,00
мероприятие 7.9.	28 843 200,00	153 087 100,00

В проверяемом периоде расходы увеличились:

на мероприятие 7.5. муниципальной программы в 2,9 раза (с 7 670 400,00 рублей до 22 500 000,00 рублей);

на мероприятие 7.8. муниципальной программы в 4 раза (с 1 891 200,00 рублей до 7 630 000,00 рублей);

на мероприятие 7.9. муниципальной программы в 5,3 раза (с 28 843 200,00 рублей до 153 087 100,00 рублей).

Установленный по задаче 7. «Обеспечение функционирования муниципальной системы образования города Курска» целевой показатель муниципальной программы (приложение №3 муниципальной программы) «7.1. Доля образовательных организаций, осуществляющих техническое обслуживание средств охраны объектов, в общей численности образовательных организаций» на 2022 год – 100% не отражает в полном объеме степень обеспечения антитеррористической защищенности образовательных организаций.

В ходе контрольного мероприятия проведена проверка 12 детских садов (13 объектов (территорий)), из которых:

11 имеют по 1 объекту (территории),

1 (МБДОУ «Детский сад №009\*») - 2 объекта (территории) (1 - по адресу: г. Курск, ул. Р\*, дом №\_\_ ; 1 - по адресу: г. Курск, ул. Д\*, дом №\_\_).

В 2022 году из 12 детских садов (13 объектов (территорий)):

работы и мониторинг систем пожарной сигнализации осуществлялись на 13 объектах (территориях) или 100% проверенных объектов (территорий) (ожидаемый результат по мероприятию 7.5. достигнут);

видеонаблюдение осуществлялось на 13 объектах (территориях) или 100% проверенных объектов (территорий) (ожидаемый результат по мероприятию 7.8. достигнут);

техническое обслуживание средств охраны осуществлялось на 9 из 13 объектов (территорий) или 69,2% проверенных объектов (территорий) (ожидаемый результат по мероприятию 7.9. не достигнут)».

Техническое обслуживание средств охраны за счет средств бюджета города Курска не осуществлялось в:

МБДОУ «Детский сад №007\*»;

МБДОУ «Детский сад №009\*» на объекте (территории) г. Курск, ул. Р\*, дом №\_\_;

МБДОУ «Детский сад №011\*»;

МБДОУ «Детский сад №073\*».

Целевой показатель муниципальной программы «7.1. Доля образовательных организаций, осуществляющих техническое обслуживание средств охраны объектов, в общей численности образовательных организаций» на 2022 год – 100% (по задаче 7. «Обеспечение функционирования муниципальной системы образования города Курска» (приложение №3 муниципальной программы)) в проверяемом периоде детскими садами достигнут на 69,2%.

Паспорта безопасности детских садов на 13 объектов (территорий) утверждены заведующими детских садов, согласованы Управлением Росгвардии по Курской области, ГУ МЧС России по Курской области, УФСБ России по Курской области.

В соответствии с Актами обследования и категорирования объектов (территорий) детских садов:

4 категорию опасности имеет 1 объект (территория);

3 категорию опасности - 11 объектов (территорий);

2 категорию опасности - 1 объект (территория).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2022 №289 внесены изменения в некоторые акты Правительства Российской Федерации в сфере обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий) (начало действия документа - 13.03.2022), в том числе в Постановление Правительства Российской Федерации от 25.12.2013 №1244 «Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)» (далее – постановление №1244) и постановление №1006.

С 13.03.2022 при категорировании объектов (территорий) образования, возможные последствия совершения террористического акта определяются на основании прогнозного показателя о количестве людей, которые могут погибнуть или получить вред здоровью (пункт 6 постановления №1244, ранее учитывались возможный материальный ущерб и ущерб окружающей природной среде).

В соответствии с подпунктом в) пункта 13 постановления №1006, на основании изменений, внесенных Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2022 №289 «О внесении изменений в



некоторые акты Правительства Российской Федерации в сфере обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий)» (далее – постановление №289), объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое количество пострадавших составляет от 100 до 500 человек и которые расположены в населенных пунктах с численностью населения более 100 тысяч человек, относятся к объектам 3 категории опасности.

В соответствии с пунктом 2 постановления №289 в отношении объектов (территорий), которым присвоена категория или паспорта безопасности которых утверждены до вступления в силу этого постановления, категорирование объектов (территорий) или внесение изменений в соответствующие паспорта безопасности до наступления оснований для их актуализации проводится по решению правообладателей указанных объектов (территорий).

В МБДОУ «Детский сад №083\*» (4 категория опасности, по состоянию на 01.01.2023 количество воспитанников – 110 человек, общее количество работников – 32 человека) решение об актуализации паспорта безопасности с учетом изменений, внесенных постановлением №289 в законодательные акты в сфере обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), не принималось, пересмотр категории опасности объекта (территории) не проводился.

В целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к 4 категории опасности, осуществляются следующие мероприятия (пункт 24 постановления №1006):

а) назначение должностных лиц, ответственных за проведение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) и организации взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);

б) разработка планов эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), в случае получения информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта;

в) обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов и осуществление контроля за их функционированием;

г) оснащение объектов (территорий) системами передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации или в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и поддержание их в исправном состоянии;

д) оборудование объектов (территорий) системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о

возникновении чрезвычайной ситуации;

е) проведение с работниками объектов (территорий) практических занятий и инструктажа о порядке действий при обнаружении на объектах (территориях) посторонних лиц и подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта;

ж) периодический обход и осмотр объектов (территорий), их помещений, систем подземных коммуникаций, стоянок транспорта, а также периодическая проверка складских помещений;

з) проведение учений и тренировок по реализации планов обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий);

и) исключение бесконтрольного пребывания на объекте (территории) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объекта (территории);

к) осуществление мероприятий по информационной безопасности, обеспечивающих защиту от несанкционированного доступа к информационным ресурсам объектов (территорий);

л) размещение на объектах (территориях) наглядных пособий, содержащих информацию о порядке действий работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при обнаружении подозрительных лиц или предметов на объектах (территориях), поступлении информации об угрозе совершения или о совершении террористических актов на объектах (территориях), а также плана эвакуации при возникновении чрезвычайных ситуаций, номеров телефонов аварийно-спасательных служб, территориальных органов безопасности и территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);

м) оснащение объектов (территорий) системой наружного освещения;

н) организация взаимодействия с территориальными органами безопасности и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации).

В отношении объектов (территорий) 3 категории опасности дополнительно к мероприятиям, предусмотренным пунктом 24 постановления №1006, осуществляются следующие мероприятия (пункт 25 постановления №1006):

оснащение объектов (территорий) системами видеонаблюдения, охранной сигнализации;

обеспечение охраны объектов (территорий) сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов

исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны;  
 оборудование на 1 этаже помещения для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);

оборудование основных входов в здания, входящие в состав объектов (территорий), контрольно-пропускными пунктами (постами охраны);

оснащение объектов (территорий) стационарными или ручными металлоискателями.

В отношении объектов (территорий) 2 категории опасности дополнительно к мероприятиям, предусмотренным пунктами 24 и 25 постановления №1006, осуществляются следующие мероприятия (пункт 26 постановления №1006):

оборудование объектов (территорий) системой контроля и управления доступом;

оснащение въездов на объект (территорию) воротами, обеспечивающими жесткую фиксацию их створок в закрытом положении.

Нормативная база детских садов в целом обеспечивает конкретные условия и унифицированные требования к обеспечению охраны здания и территории.

Во всех детских садах:

- организована разработка, согласование (при необходимости) и утверждение организационно-распорядительных документов по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории);

- в наличии:

- приказы о назначении должностных лиц, ответственных за проведение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) и организации взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации),

- планы мероприятий по исполнению постановления №1006,

- приказы о мерах по защите информации при разработке и хранении паспорта безопасности и других документов, содержащих информацию ограниченного распространения,

- приказы об обследовании и категорировании объекта (территории) и разработке паспорта безопасности объекта (территории),

- акты обследования и категорирования объекта (территории),

- Паспорта безопасности,

- Положения (инструкции) об организации пропускного и внутриобъектового режимов,

- планы действий при установлении уровней террористической

опасности,

планы эвакуации работников, обучающихся (воспитанников) и иных лиц, находящихся на объекте (территории), в случае получения информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта,

планы проведения учений и тренировок по отработке действий в условиях угрозы совершения или при условном совершении террористического акта на объекте (территории), связанных с эвакуацией обучающихся и персонала из помещений и зданий, которым угрожает опасность, а также обучением их способам индивидуальной и коллективной защиты,

журналы проведения инструктажа и практических занятий по действиям при обнаружении на объектах (территориях) посторонних лиц и подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта, а также другие документы;

- при входе в здания, в местах, доступных для обозрения, размещены (пункт 6.2. стандарта):

основные требования положения о пропускном и внутриобъектовом режимах,

перечень запрещенных к проносу (ввозу) на территорию предметов, веществ и устройств;

- на стационарном посту охраны (рабочем месте охранника) в наличии (п. 6.5. стандарта):

копия положения о пропускном и внутриобъектовом режимах с приложениями,

должностная инструкция охранника образовательной организации (работника по обеспечению охраны образовательных организаций),

постовые журналы,

иные документы;

- на каждом этаже зданий висят планы эвакуации, на стенах здания размещены знаки, указывающие направления эвакуации, эвакуационные выходы закрыты на задвижки и доводчики;

- в наличии хорошо просматриваемая информация «Внимание! Ведется видеонаблюдение» (статья 12 Закона №2487-1);

- на видном месте на посту охраны размещен список телефонов правоохранительных органов, органов безопасности и аварийно-спасательных служб для их информирования при обнаружении взрывного устройства, получении сообщения о закладке взрывного устройства, возникновении угрозы или совершении террористического акта.

По состоянию на 01.01.2023 общее количество воспитанников детских садов составляет 2 650 человек, сотрудников – 705 человек.

Общая площадь объектов (территорий) детских садов – 110 088,00 кв.м, площадь зданий – 26 125,2 кв.м.

На 12 из 13 объектов (территорий) на основном входе в здание оборудованы посты охраны (вахты), на 1 (МБДОУ «Детский сад №047\*») – не оборудован (объект (территория) 3 категории опасности, нарушение

пункта 25 постановления №1006).

В отношении объектов, отнесенных ко 2 и 3 категории опасности, обязательным мероприятием является оборудование на 1 этаже помещения для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации) (пункты 25, 26 постановления №1006).

Из 12 объектов (территорий) детских садов, отнесенных ко 2 и 3 категории опасности, помещение для охраны:

имеется на 7 или 58,3% объектов (территорий) (имеющиеся помещения для охраны не оборудованы в МБДОУ «Детский сад №007\*» системой видеонаблюдения, охранной сигнализации, в МБДОУ «Детский сад №032\*» системой видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений, в МБДОУ «Детский сад №041\*» системой охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений, в МБДОУ «Детский сад №085\*» системой охранной сигнализации);

не предусмотрено на 5 объектах (территориях) (МБДОУ «Детский сад №009\*» (объект (территория): г. Курск, ул. Д\*, дом №\_\_), МБДОУ «Детский сад №032\*», МКДОУ «Детский сад №040\*», МБДОУ «Детский сад №044\*», МБДОУ «Детский сад №047\*»).

Территории всех детских садов (100% проверенных объектов (территорий)):

имеют ограждение по всему периметру, предотвращающее несанкционированный доступ (в МБДОУ «Детский сад №041\*» металлическое ограждение требует замены ввиду нарушения его целостности);

оснащены системой наружного освещения.

Постоянная охрана средствами тревожной сигнализации (круглосуточно) обеспечена на 2 объектах (территориях): МБДОУ «Детский сад №011\*» и МБДОУ «Детский сад №073\*».

На 11 объектах (территориях) постоянная охрана средствами тревожной сигнализации не обеспечена:

в МБДОУ «Детский сад №007\*» 12 часов в сутки с 19.00 ч. до 07.00 ч.;

в МБДОУ «Детский сад №009\*» на объекте (территории) г. Курск, ул. Р\*, дом №\_\_: 18 часов в сутки с 06.00 ч. до 24.00 ч.;

в МБДОУ «Детский сад №009\*» на объекте (территории) г. Курск, ул. Д\*, дом №\_\_: 18 часов в сутки с 06.00 ч. до 24.00 ч.;

в МБДОУ «Детский сад №032\*» 8 часов в сутки с 22.00 ч. до 06.00 ч.;

в МКДОУ «Детский сад №040\*» 10 часов в сутки с 9.00 ч. до 19.00 ч.;

в МБДОУ «Детский сад №041\*» 11 часов в сутки с 07.00 ч. до 18.00 ч.;

в МБДОУ «Детский сад №044\*» 8 часов в сутки с 08.00 ч. до 16.00 ч.;

в МБДОУ «Детский сад №047\*» 10 часов в сутки с 09.00 ч. до 19.00 ч.;

в МКДОУ «Детский сад №049\*» 10 часов в сутки с 09.00 ч. до 19.00 ч.;

в МБДОУ «Детский сад №083\*» 10 часов в сутки с 08.00 ч. до 18.00 ч.;

в МБДОУ «Детский сад №085\*» 12 часов в сутки с 08.00 ч. до 20.00 ч.

Охранная сигнализация в местах хранения материальных ценностей) с выводом сигналов тревоги на местные (автономные) пульта охраны с обязательным его дублированием на системы центрального наблюдения территориального подразделения вневедомственной охраны или соответствующей информации в дежурную часть территориального органа внутренних дел:

- в наличии на 5 объектах территориях (МКДОУ «Детский сад №049\*», МБДОУ «Детский сад №041\*», МБДОУ «Детский сад №044\*», МБДОУ «Детский сад №073\*», МБДОУ «Детский сад №085\*»);

- отсутствует на 8 объектах (территориях) или на 61,5% проверенных объектов (территорий):

МБДОУ «Детский сад №007\*»,

МБДОУ «Детский сад №009\*» на объекте (территории) г. Курск, ул. Р\*, дом №\_\_,

МБДОУ «Детский сад №009\*» на объекте (территории) г. Курск, ул. Д\*, дом №\_\_,

МБДОУ «Детский сад №011\*»,

МБДОУ «Детский сад №032\*»,

МКДОУ «Детский сад №040\*»,

МБДОУ «Детский сад №047\*»,

МБДОУ «Детский сад №083\*» (в соответствии с паспортом безопасности объект (территория) имеет 4 категорию опасности, по которой мероприятие по оснащению охранной сигнализацией не предусмотрено, вместе с тем, в соответствии с подпунктом в) пункта 13 постановления №1006, на основании изменений, внесенных постановлением №289, объект (территория) относится к 3 категории опасности (необходима актуализация паспорта безопасности объекта)).

Система оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации:

- в наличии на 7 объектах (территориях) (МБДОУ «Детский сад №032\*», МКДОУ «Детский сад №040\*», МКДОУ «Детский сад №049\*», МБДОУ «Детский сад №041\*», МБДОУ «Детский сад №073\*», МБДОУ «Детский сад №083\*», МБДОУ «Детский сад №085\*»);

- отсутствует на 6 объектах (территориях) или на 46,2% проверенных объектов (территорий):

МБДОУ «Детский сад №007\*»,

МБДОУ «Детский сад №009\*» на объекте (территории) г. Курск, ул. Р\*, дом №\_\_,

МБДОУ «Детский сад №009\*» на объекте (территории) г. Курск, ул. Д\*, дом №\_\_,

МБДОУ «Детский сад №011\*»,

МБДОУ «Детский сад №044\*»,

МБДОУ «Детский сад №047\*».

В 100% детских садов в наличии система видеонаблюдения, которая выведена на видеомонитор, установленный на посту, не допускающий несанкционированный доступ к видеозаписям, с регистрацией видеоинформации специальными регистрирующими устройствами, позволяющими обеспечить хранение информации не менее 30 суток:

в МБДОУ «Детский сад №007\*» 12 уличных камер видеонаблюдения, 3 внутри помещения;

в МБДОУ «Детский сад №009\*» (г. Курск, ул. Р\*, дом №\_\_) 9 уличных камер видеонаблюдения, 5 внутри помещения;

в МБДОУ «Детский сад №009» (г. Курск, ул. Д\*, дом №\_\_) 8 уличных камер видеонаблюдения, 1 внутри помещения;

в МБДОУ «Детский сад №011\*» 14 уличных камер видеонаблюдения, внутри помещения камеры видеонаблюдения отсутствуют;

в МБДОУ «Детский сад №032\*» 7 уличных камер видеонаблюдения, 4 внутри помещения;

в МКДОУ «Детский сад №049\*» 9 уличных камер видеонаблюдения, 1 внутри помещения;

в МКДОУ «Детский сад №040\*» 11 уличных камер видеонаблюдения, 1 внутри помещения;

в МБДОУ «Детский сад №041\*» 7 уличных камер видеонаблюдения, внутри помещения камеры видеонаблюдения отсутствуют;

в МБДОУ «Детский сад №044\*» 9 уличных камер видеонаблюдения, 1 внутри помещения;

в МБДОУ «Детский сад №047\*» 10 уличных камер видеонаблюдения, внутри помещения камеры видеонаблюдения отсутствуют;

в МБДОУ «Детский сад №073\*» 7 уличных камер видеонаблюдения, 1 внутри помещения;

в МБДОУ «Детский сад №083\*» 4 уличные камеры видеонаблюдения, внутри помещения камеры видеонаблюдения отсутствуют;

в МБДОУ «Детский сад №085\*» 10 уличных камер видеонаблюдения, 3 внутри помещения.

Отмечается полное отсутствие на 4 объектах (территориях) внутренних камер видеонаблюдения, что отрицательно сказывается на комплексной безопасности пребывающих на них лиц, создает риски необеспечения их надлежащей антитеррористической устойчивости, несвоевременного предупреждения террористических актов и чрезвычайных ситуаций в зданиях образовательных учреждений.

Системы видеонаблюдения 2 объектов (территорий) (МКДОУ «Детский сад №049\*», МБДОУ «Детский сад №073\*») имеют аналитические функции (15,4%). На 84,6% проверенных объектов (территорий) в системах видеонаблюдения аналитические функции отсутствуют.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.03.2015 №272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих

обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)» (далее – постановление №272) утверждены Требования к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей, в соответствии с которыми система видеонаблюдения должна обеспечивать, в том числе информационное взаимодействие с региональными подсистемами видеонаблюдения сегментов аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (пункт 30).

В нарушение пункта 30 постановления №272 системы видеонаблюдения ни у одного из детских садов (100%) в аппаратно-программный комплекс «Безопасный город» не интегрированы.

Система контроля и управления доступом обеспечивает организацию прохода на территорию охраняемого объекта, в здание, отдельные этажи и помещения для работников, обучающихся и иных лиц, механическое препятствие несанкционированному проходу в зоны и помещения ограниченного доступа, санкционирование прохода в здания и зоны ограниченного доступа по идентификационным признакам, контроль и учет персонала и посетителей на охраняемом объекте, в зонах и помещениях.

Из 13 проверенных объектов (территорий):

стационарный арочный металлоискатель в наличии на 4 объектах (территориях) или на 30,8%: в МБДОУ «Детский сад №007\*», МБДОУ «Детский сад №009\*» (г. Курск, ул. Д\*, дом №\_\_), МБДОУ «Детский сад №011\*», МБДОУ «Детский сад №085\*»;

ручной металлоискатель в наличии на 9 объектах (территориях) из 13 или на 69,2%: МБДОУ «Детский сад №009\*» (г. Курск, ул. Р\*, дом №\_\_), МБДОУ «Детский сад №032\*», МКДОУ «Детский сад №040\*», МБДОУ «Детский сад №041\*», МБДОУ «Детский сад №044\*», МБДОУ «Детский сад №047\*», МКДОУ «Детский сад №049\*», МБДОУ «Детский сад №073\*», МБДОУ «Детский сад №083\*»;

домофоны в наличии на 13 объектах (территориях) или 100% (в МБДОУ «Детский сад №083\*» калитка для прохода персонала и воспитанников с родителями на территорию домофоном с выводом сигнала данных на пост охраны не оснащена);

ни один детский сад турникетами не оборудован (турникеты отсутствуют на 13 объектах (территориях) или 100%).

Техническое обслуживание и планово-предупредительный ремонт системы видеонаблюдения за счет средств бюджета города Курска в 2022 году:

осуществлялись на 7 объектах (территориях) из 13 (53,8%): МБДОУ «Детский сад №009\*» (г. Курск, ул. Д\*, дом №\_\_), МБДОУ «Детский сад №009\*» (г. Курск, ул. Р\*, дом №\_\_), МБДОУ «Детский сад №011\*», МБДОУ «Детский сад №032\*», МБДОУ «Детский сад №041\*», МБДОУ «Детский сад №044\*», МБДОУ «Детский сад №047\*»;

не осуществлялись на 6 объектах (территориях) из 13 (46,2%): МБДОУ «Детский сад №007\*», МКДОУ «Детский сад №049\*», МКДОУ «Детский сад



№040\*», МБДОУ «Детский сад №073\*», МБДОУ «Детский сад №083\*», МБДОУ «Детский сад №085\*».

Техническое обслуживание и планово-предупредительный ремонт установок системы пожарной сигнализации и оповещения о пожаре за счет средств бюджета города Курска в проверяемом периоде осуществлялись на 12 объектах (территориях) из 13 (92,3%), не осуществлялись на 1 объекте (территории) (МБДОУ «Детский сад №032\*»).

Техническое обслуживание и планово-предупредительный ремонт системы контроля за счет средств бюджета города Курска осуществлялись на 3 объектах (территориях) из 13 (23,1%), на 10 объектах (территориях) (76,9%) не осуществлялись (МБДОУ «Детский сад №007\*», МБДОУ «Детский сад №032\*», МКДОУ «Детский сад №049\*», МКДОУ «Детский сад №040\*», МБДОУ «Детский сад №041\*», МБДОУ «Детский сад №044\*», МБДОУ «Детский сад №047\*», МБДОУ «Детский сад №073\*», МБДОУ «Детский сад №083\*», МБДОУ «Детский сад №085\*»).

В проверяемом периоде в 11 детских садах круглосуточная охрана зданий и территорий обеспечена:

организациями, имеющими лицензию, с 07.00 ч. до 19.00 ч. в будние дни;

с 19.00 ч. до 07.00 ч., в выходные и нерабочие праздничные дни сторожами, состоящими в штате детского сада.

В МБДОУ «Детский сад №044\*» 01.02.2022 (будний день) с 07.00 ч. до 19.00 ч. охрана здания и территории обеспечивалась дежурным администратором и вахтером.

Охрана МБДОУ «Детский сад №083\*» в 2022 году специализированными организациями не осуществлялась (для объектов (территорий), отнесенных к 4 категории опасности, не предусмотрена).

В Едином государственном реестре прав юридических лиц зарегистрированы организации, осуществляющие в проверяемом периоде охрану детских садов:

общество с ограниченной ответственностью частная охранная организация «Служба безопасности «Г\*» (далее – ООО ЧОО СБ «Г\*») \_\_\_\_\_ (основной вид деятельности «80.10 Деятельность охранных служб, в том числе частных»), имеет действующую лицензию от \_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_, регистрационный номер \_\_\_\_\_ на осуществление частной охранной деятельности, дата окончания действия лицензии – \_\_\_\_\_;

общество с ограниченной ответственностью частное охранное предприятие «С\*» (далее – ООО «ЧОП «С\*») \_\_\_\_\_ (основной вид деятельности «80.10 Деятельность охранных служб, в том числе частных»), имеет действующую лицензию от \_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_, регистрационный номер \_\_\_\_\_ на осуществление частной охранной деятельности, дата окончания действия лицензии – \_\_\_\_\_;

общество с ограниченной ответственностью частное охранное предприятие «К\*» (далее - ООО «ЧОП «К\*») \_\_\_\_\_ (основной вид деятельности «80 Деятельность по обеспечению безопасности и проведению

расследований», дополнительный вид деятельности «80.10 Деятельность охранных служб, в том числе частных»), имеет действующую лицензию от \_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_, регистрационный номер \_\_\_\_\_ на осуществление частной охранной деятельности, дата окончания действия лицензии – \_\_\_\_\_;

общество с ограниченной ответственностью частное охранное предприятие «Р\*» (далее – ООО «ЧОП «Р\*»») \_\_\_\_\_ (основной вид деятельности «80.10 Деятельность охранных служб, в том числе частных»), имеет действующую лицензию от \_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_, регистрационный номер \_\_\_\_\_ на осуществление частной охранной деятельности, дата окончания действия лицензии – \_\_\_\_\_;

общество с ограниченной ответственностью «Частная охранная организация «К\*К\*» (далее - ООО «ЧОО «К\*К\*»») \_\_\_\_\_ (основной вид деятельности «80.10 Деятельность охранных служб, в том числе частных»), имеет действующую лицензию от \_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_, регистрационный номер \_\_\_\_\_ на осуществление частной охранной деятельности, дата окончания действия лицензии – \_\_\_\_\_;

общество с ограниченной ответственностью «Частная охранная организация «Р\*» (далее – ООО ЧОО «Р\*»») \_\_\_\_\_ (основной вид деятельности «80.10 Деятельность охранных служб, в том числе частных»), имеет действующую лицензию от \_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_, регистрационный номер \_\_\_\_\_ на осуществление частной охранной деятельности, дата окончания действия лицензии – \_\_\_\_\_;

общество с ограниченной ответственностью частное охранное предприятие «Д\*» (далее – ООО ЧОП «Д\*»») \_\_\_\_\_ (основной вид деятельности «80.10 Деятельность охранных служб, в том числе частных»), имеет действующую лицензию от \_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_, регистрационный номер \_\_\_\_\_ на осуществление частной охранной деятельности, дата окончания действия лицензии – \_\_\_\_\_;

общество с ограниченной ответственностью «Ч\*» (далее – ООО «Ч\*»») \_\_\_\_\_ (основной вид деятельности «80.10 Деятельность охранных служб, в том числе частных»), имеет действующую лицензию от \_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_, регистрационный номер \_\_\_\_\_ на осуществление частной охранной деятельности, дата окончания действия лицензии – \_\_\_\_\_;

общество с ограниченной ответственностью «Частное охранное предприятие «З\*» (далее - ООО «ЧОП «З\*»») \_\_\_\_\_ (основной вид деятельности «80.10 Деятельность охранных служб, в том числе частных»), имеет действующую лицензию от \_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_, регистрационный номер \_\_\_\_\_ на осуществление частной охранной деятельности, дата окончания действия лицензии – \_\_\_\_\_;

общество с ограниченной ответственностью «Частное охранное предприятие «О\*» (далее - ООО «ЧОП О\*»») \_\_\_\_\_ (основной вид деятельности «80.10 Деятельность охранных служб, в том числе частных»), имеет действующую лицензию от \_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_, регистрационный номер \_\_\_\_\_ на осуществление частной охранной деятельности, дата

окончания действия лицензии – \_\_\_\_\_;

общество с ограниченной ответственностью «Частное охранное предприятие «Е\*» (далее - ООО «ЧОП «Е\*»)) \_\_\_\_\_ (основной вид деятельности «80.10 Деятельность охранных служб, в том числе частных»), имеет действующую лицензию от \_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_, регистрационный номер \_\_\_\_\_ на осуществление частной охранной деятельности, дата окончания действия лицензии – \_\_\_\_\_;

общество с ограниченной ответственностью «Частное охранное предприятие «Ф\*» (далее - ООО «ЧОП «Ф\*»)) \_\_\_\_\_ (основной вид деятельности «80.10 Деятельность охранных служб, в том числе частных»), имеет действующую лицензию от \_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_, регистрационный номер \_\_\_\_\_ на осуществление частной охранной деятельности, дата окончания действия лицензии – \_\_\_\_\_;

общество с ограниченной ответственностью частная охранная организация «Б\*» (далее - ООО «ЧОО «Б\*»)) \_\_\_\_\_ (основной вид деятельности «80.10 Деятельность охранных служб, в том числе частных»), имеет действующую лицензию от \_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_, регистрационный номер \_\_\_\_\_ на осуществление частной охранной деятельности, дата окончания действия лицензии – \_\_\_\_\_.

В соответствии с разделом «Обеспечение охраны общеобразовательной организации» Методических рекомендаций для общеобразовательных организаций по обеспечению комплексной безопасности (Письмо Минкомсвязи России от 10.04.2020 №ЛБ-С-088-8929) (далее - Методические рекомендации), наличие физической охраны в общеобразовательной организации осуществляется:

подразделениями вневедомственной охраны;

частными охранными организациями, осуществляющими охранную деятельность не менее трех лет, имеющими лицензию на ведение охранной деятельности;

или иными лицами, состоящими в штате общеобразовательной организации.

Исходя из Методических рекомендаций, физическая охрана общеобразовательных организаций может осуществляться, в том числе частными охранными организациями, ведущими охранную деятельность не менее трех лет, имеющими лицензию на ведение охранной деятельности.

В период с 01.01.2022 по 08.04.2022 трехлетний стаж у ООО ЧОО СБ «Г\*» отсутствовал (действие Методических рекомендаций на дошкольные образовательные организации не распространяется).

В ходе контрольного мероприятия в целях подтверждения соблюдения организациями, осуществляющими охрану детских садов, лицензионных требований при исполнении условий контракта и/или влияющих на обеспечение его исполнения и для подтверждения правомерности установления производимых при его исполнении выплат, а также проверки качества исполнения услуг охраны, в соответствии с требованиями части первой статьи 11.1, частью седьмой статьи 12, Закона №2487-1, а также

пунктов 11-13, 15 Положения о лицензировании частной охранной деятельности, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2011 №498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» (далее – Постановление №498), в 12 частных охранных организаций направлены запросы о предоставлении надлежаще заверенных копий документов, подтверждающих соответствие частных охранных организаций установленным действующим законодательствам и условиями заключенных договоров (контрактов) требованиям.

Ответы на запросы поступили в Контрольно-счетную палату города Курска в установленный срок, выборочной проверкой поступивших из частных охранных организаций копий документов (материалов) фактов несоответствия частных охранных организаций установленным требованиям не выявлено.

Статьей 15.1 Закона №2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», подпунктом «в» пункта 3 Постановления №498, к руководителю частной охранной организации установлено требование о наличии высшего образования и дополнительного профессионального образования по программе повышения квалификации руководителей частных охранных организаций.

В целях подтверждения факта обучения и подлинности дипломов о высшем образовании руководителей частных охранных организаций в 6 образовательных организаций направлены соответствующие запросы.

В отношении 8 из 12 руководителей частных охранных организаций (ООО «ЧОП «К\*», ООО «ЧОП «Р\*», ООО «ЧОП «Е\*», ООО «ЧОП О\*», ООО «ЧОО «Б\*», ООО «ЧОП «З\*», ООО «ЧОП «С\*», ООО ЧОО «Р\*»)) факт обучения и подлинность документа о высшем образовании образовательными организациями подтверждена, в отношении 1 (руководитель ООО ЧОО СБ «Г\*») информация о наличии высшего образования не подтверждена образовательной организацией (Архивная справка ФГБОУ ВО «ИГУ» от \_\_\_\_ №\_\_\_\_), в отношении 2 (руководителей ООО «Ч\*», общество с ограниченной ответственностью «Частное охрannое предприятие «А\*-Б\*») - образовательной организацией (ФГБОУ ВО «РГСУ») в предоставлении информации отказано, в отношении 1 руководителя – ответ на запрос из образовательных организаций до настоящего времени не поступил.

Типовые требования к должностной инструкции частного охранника на объекте охраны утверждены Приказом Росгвардии от 19.10.2020 №419.

Требования, предъявляемые к охраннику, установлены Единым тарифно-квалификационным справочником работ и профессий рабочих, выпуск 1, раздел «Профессии рабочих, общие для всех отраслей народного хозяйства», утвержденным Постановлением Госкомтруда СССР, Секретариата ВЦСПС от 31.01.1985 №31/3-30, а также Профессиональным стандартом «Работник по обеспечению охраны образовательных организаций», утвержденным Приказом Минтруда России от 11.12.2015 №1010н (далее – профессиональный стандарт).

В соответствии с профессиональным стандартом к охранникам предъявляются квалификационные требования, в том числе среднее общее образование, профессиональное обучение по программе профессиональной подготовки.

Штатными расписаниями детских садов предусмотрены должности сторожа и вахтера (в МБДОУ «Детский сад №085\*» должность вахтера не предусмотрена).

Должностными инструкциями сторожа, утвержденными в детских садах, требования к стажу работы и образованию лиц, принимаемых на должность сторожа, не установлены, что с учетом осуществляемых ими функций, не соответствует профессиональному стандарту.

На сторожей и вахтеров детских садов должностными инструкциями возлагаются, в том числе функции по охране здания и имущества, осуществлению внутриобъектового и пропускного режима.

Вместе с тем, частью 3 статьи 3 Закона №2487-1 определены виды охранных услуг, к которым отнесены, в том числе, охрана объектов и (или) имущества, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью 3 статьи 11 Закона №2487-1.

Оказание охранных услуг в соответствии со статьей 11 Закона №2487-1 разрешается только организациям, специально учреждаемым для их выполнения и имеющим лицензию, выданную уполномоченным органом.

Физическим и юридическим лицам, не имеющим правового статуса частного охранника или частной охранной организации, запрещается оказывать охранные услуги (статья 3 Закона №2487-1).

Возложение на лиц, не имеющих специальных познаний и лицензии на осуществление охранной деятельности, функций по обеспечению контрольно-пропускного режима, охране объектов и (или) имущества, не соответствует требованиям действующего законодательства.

Сотрудники частных охранных организаций имеют удостоверения частного охранника, проходят в установленные сроки повышение квалификации.

Сторожа и вахтеры в детских садах, осуществляющие контрольно-пропускной режим и охрану объектов и (или) имущества, повышение квалификации не проходили, не имеют соответствующей квалификации, лицензии, специального обучения и подготовки.

В целях реализации мер по усилению бдительности и обеспечению безопасности жизни воспитанников и сотрудников детских садов, сотрудниками частных охранных организаций, сторожами, вахтерами;

проводится обход здания и прилегающей территории на предмет обнаружения посторонних предметов;

производится открытие и закрытие ворот при въезде транспорта на территорию;

осуществляется проверка входных дверей, чердаков, подсобных

помещений и ограждений;

обеспечивается контроль за вносимыми (ввозимыми) на территорию грузами и предметами ручной клади, за своевременным вывозом твердых бытовых отходов;

осуществляется пропуск родителей и других посетителей с записью в журнале регистрации посетителей.

Предписания проверяющих органов по вопросам обеспечения охраны здания и территории в 2022 году отсутствуют в 3 детских садах (МБДОУ «Детский сад №073\*», МБДОУ «Детский сад №083\*», МБДОУ «Детский сад №085\*»).

В МБДОУ «Детский сад №011\*» Прокуратурой Курской области внесен протест от \_\_\_\_ №\_\_\_\_ «на Положение «Об организации контрольно-пропускного режима в МБДОУ «Детский сад №011\*» (далее – протест) с требованием привести Положение об организации контрольно-пропускного режима в МБДОУ «Детский сад №011\*», утвержденное приказом от 09.01.2019 №29, в соответствие с Законом №273-ФЗ, Законом №2487-1, Федеральным законом от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму», постановлением №1006.

Протест рассмотрен МБДОУ «Детский сад №011\*» в установленный срок, приказом МБДОУ «Детский сад №011\*» от 18.04.2022 № 90 утверждено новое Положение об организации контрольно-пропускного режима в МБДОУ «Детский сад №011\*» с учетом норм действующего законодательства.

Прокуратурой Железнодорожного административного округа города Курска в МКДОУ «Детский сад №040\*» проводилась проверка исполнения законодательства о противодействии терроризму, по результатам которой внесено представление от \_\_\_\_ №\_\_\_\_ «Об устранении нарушений законодательства при оказании услуг по осуществлению присмотра и ухода за несовершеннолетними, о противодействии терроризму» с требованием оборудовать МКДОУ «Детский сад №040\*» системой охранной сигнализации (рассмотрено МКДОУ «Детский сад №040\*», не исполнено по причине отсутствия финансирования, направлялись запросы в комитет \_\_\_\_ города Курска, ответы не поступали).

Прокуратурой Железнодорожного административного округа города Курска в МБДОУ «Детский сад №047\*» проведена проверка исполнения законодательства о противодействии терроризму, по результатам которой внесено представление от \_\_\_\_ №\_\_\_\_ об устранении нарушений федерального законодательства и необходимости оборудовать МБДОУ «Детский сад №047\*» системой охранной сигнализации и системой оповещения и управления эвакуацией, либо автономной системой (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории) о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации (рассмотрено МБДОУ «Детский сад №047\*», не исполнено по причине отсутствия финансирования, направлялись запросы в комитет \_\_\_\_ города Курска, ответы не поступали).

По результатам проведенных проверок исполнения законодательства в сфере антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей в 2022 году органами прокуратуры подавались административные иски в суды города Курска к 9 из 12 проверенных детских садов об оборудовании объекта системой охранной сигнализации и (или) об оборудовании системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации и к комитету \_\_\_\_\_ города Курска об обеспечении финансирования на выполнение указанных мероприятий.

Судами приняты 8 решений об удовлетворении исковых требований органов прокуратуры, по 1 исковому заявлению производство по делу прекращено в связи с отказом прокуратуры Центрального административного округа города Курска от заявленных требований (определение Ленинского районного суда города Курска от \_\_\_\_\_ по делу №\_\_\_\_\_, МБДОУ «Детский сад №041\*» все требования исполнены).

Из 8 судебных решений:

2 (25%) исполнено (от \_\_\_\_\_ по делу №\_\_\_\_\_ Промышленного районного суда города Курска, от \_\_\_\_\_ по делу №\_\_\_\_\_ Промышленного районного суда города Курска);

6 (75%) не исполнено (от \_\_\_\_\_ по делу №\_\_\_\_\_ Ленинского районного суда города Курска, от \_\_\_\_\_ по делу №\_\_\_\_\_ Ленинского районного суда города Курска, от \_\_\_\_\_ по делу №\_\_\_\_\_, от \_\_\_\_\_ по делу №\_\_\_\_\_, от \_\_\_\_\_ по делу №\_\_\_\_\_ Кировского районного суда города Курска, от \_\_\_\_\_ по делу №\_\_\_\_\_ Кировского районного суда города Курска).

По фактам неисполненных детскими садами вступивших в законную силу судебных решений отмечаются риски применения штрафных санкций к детским садам и комитету \_\_\_\_\_ города Курска за неисполнение вступивших в законную силу решений судов.

В соответствии с пунктом 33 постановления №1006 в 2022 году рабочей группой комитета \_\_\_\_\_ города Курска проводились проверки антитеррористической защищенности детских садов, по результатам которых членами рабочей группы выдавались рекомендации (в зависимости от потребностей детских садов) по оснащению объекта (территории) системой охранной сигнализации, оборудованию объекта системой оповещения и управления эвакуацией, либо автономной системой (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории) о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации террористического, оборудованию системы тревожной сигнализации носимыми кнопками экстренного вызова полиции, оборудованию на 1 этаже зданий помещения для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений, оборудованию контрольно-пропускного пункта (поста охраны) на основном входе в здание и другие:

в МБДОУ «Детский сад №007\*» (Акт от 15.06.2022, из 3 рекомендаций - 2 не выполнены в связи с отсутствием финансирования);

в МБДОУ «Детский сад №009\*» по адресу: г. Курск, ул. Р\*, д. №\_\_ (Акт от 31.06.2022, из 3 рекомендаций - 2 не выполнены в связи с отсутствием финансирования);

в МБДОУ «Детский сад №009\*» по адресу: г. Курск, ул. Д\*, д. №\_\_ (Акт от 31.06.2022, из 4 рекомендаций - 3 не выполнены в связи с отсутствием финансирования);

в МБДОУ «Детский сад №011\*» (Акт от 28.06.2022, из 3 рекомендаций - 3 не выполнены в связи с отсутствием финансирования);

в МБДОУ «Детский сад №032\*» (Акт от 15.06.2022, из 4 рекомендаций - 2 не выполнены в связи с отсутствием финансирования);

в МКДОУ «Детский сад №040\*» (Акт от 23.06.2022, из 5 рекомендаций - 3 не выполнены в связи с отсутствием финансирования);

в МБДОУ «Детский сад №041\*» (Акт от 24.06.2022, из 5 рекомендаций 4 выполнены полностью, 1 – частично выполнено);

в МБДОУ «Детский сад №044\*» (Акт от 14.06.2022, из 4 рекомендаций - 2 не выполнены в связи с отсутствием финансирования);

в МБДОУ «Детский сад №047\*» (Акт от 23.06.2022, из 5 рекомендаций - 4 не выполнены в связи с отсутствием финансирования);

в МКДОУ «Детский сад №049\*» (Акт от 16.06.2022, все 6 рекомендаций выполнены);

в МБДОУ «Детский сад №073\*» (Акт от 05.04.2022, из 3 рекомендаций - 1 не выполнены в связи с отсутствием финансирования);

в МБДОУ «Детский сад №083\*» (Акт от 15.06.2022, выполнены все рекомендации (2));

в МБДОУ «Детский сад №085\*» (Акт от 27.06.2022, из 4 рекомендаций - 1 не выполнены полностью, 1 частично в связи с отсутствием финансирования).

Критерии оценки эффективности, разработанные на основе базового критерия 1:

в МБДОУ «Детский сад №007\*» соблюдены – 8 (50%), не соблюдены – 8 (50%);

в МБДОУ «Детский сад №009\*» соблюдены – 8 (50%), не соблюдены – 8 (50%);

в МБДОУ «Детский сад №011\*» соблюдены – 8 (50%), не соблюдены – 8 (50%);

в МБДОУ «Детский сад №032\*» соблюдены – 9 (56,3%), не соблюдены – 7 (43,7%);

в МКДОУ «Детский сад №040\*» соблюдены – 9 (56,3%), не соблюдены – 7 (43,7%);

в МБДОУ «Детский сад №041\*» соблюдены – 10 (62,5%), не соблюдены – 6 (37,5%);

в МБДОУ «Детский сад №044\*» соблюдены – 9 (56,3%), не соблюдены – 7 (43,7%);



в МБДОУ «Детский сад №047\*» соблюдены – 8 (50%), не соблюдены – 8 (50%);

в МКДОУ «Детский сад №049\*» соблюдены – 12 (75%), не соблюдены – 4 (25%);

в МБДОУ «Детский сад №073\*» соблюдены – 13 (81,3%), не соблюдены – 3 (18,7%);

в МБДОУ «Детский сад №083\*» соблюдены – 10 (62,5%), не соблюдены – 6 (37,5%);

в МБДОУ «Детский сад №085\*» соблюдены – 12 (75%), не соблюдены – 4 (25%).

В соответствии с Отчетами об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности на 01.01.2023 (форма по ОКУД 0503737) 10 детскими садами - муниципальными бюджетными дошкольными образовательными учреждениями по расходам бюджета исполнено 100% утвержденных плановых назначений, в том числе прочая закупка товаров, работ и услуг (код аналитики 244).

В соответствии с Отчетами об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета на 01.01.2023 (форма по ОКУД 0503127):

МКДОУ «Детский сад №040\*» по расходам бюджета исполнено 99,99% утвержденных бюджетных назначений, в том числе прочая закупка товаров, работ и услуг (КБК 0701 03007С1472 244), неисполненные назначения составили 795,63 рублей, в том числе прочая закупка товаров, работ и услуг (КБК 0701 03007С1472 244) – 0,00 рублей;

МКДОУ «Детский сад №049\*» по расходам бюджета исполнено 100% утвержденных бюджетных назначений, в том числе прочая закупка товаров, работ и услуг (КБК 0701 03007С1472 244).

В соответствии с Планами финансово-хозяйственной деятельности на 2022 год (на 2022 г. и плановый период 2023 и 2024 годов) (далее – План ФХД) запланированные расходы детских садов – муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждений, связанные с обеспечением охраны, в течение 2022 года:

в МБДОУ «Детский сад №007\*» увеличились в 1,5 раза (с 605 000,00 рублей до 893 635,3 рублей);

в МБДОУ «Детский сад №009\*» увеличились в 1,4 раза (с 1 285 000,00 рублей до 1 842 992,41 рублей);

в МБДОУ «Детский сад №011\*» увеличились в 1,7 раза (с 625 000,00 рублей до 1 051 023,15 рублей);

в МБДОУ «Детский сад №032\*» увеличились в 1,5 раза (с 590 000,00 рублей до 889 665,18 рублей);

в МБДОУ «Детский сад №041\*» увеличились в 2,3 раза (с 585 000,00 рублей до 1 365 340,19 рублей);

в МБДОУ «Детский сад №044\*» увеличились в 2,1 раза (с 605 000,00 рублей до 1 271 790,71 рублей);

в МБДОУ «Детский сад №047\*», увеличились в 1,7 раза (с 595 000,00 рублей до 996 281,44 рублей);

в МБДОУ «Детский сад №073\*» увеличились в 2,2 раза (с 586 201,52 рублей до 1 265 908,86 рублей);

в МБДОУ «Детский сад №083\*» уменьшились 1,2 раза (со 125 000,00 рублей до 103 346,17 рублей);

в МБДОУ «Детский сад №085\*», увеличились в 2,2 раза (с 572 733,4 рублей до 1 274 141,34 рублей).

Требования к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения утверждены приказом Минфина России от 31.08.2018 №186н (далее – Требования).

В соответствии с пунктом 5 Требований план финансово-хозяйственной деятельности должен составляться и утверждаться на очередной финансовый год в случае, если закон (решение) о бюджете утверждается на один финансовый год, или на очередной финансовый год и плановый период, если закон (решение) о бюджете, утверждается на очередной финансовый год и плановый период.

Изменение показателей плана финансово-хозяйственной деятельности должно осуществляться в течение текущего финансового года по основаниям, предусмотренным пунктом 12 Требований. Формирование и утверждение плана финансово-хозяйственной деятельности за пределами текущего (очередного) финансового года Требованиями не предусмотрено.

В нарушение Требований Планы ФХД сформированы и утверждены за пределами текущего (очередного) финансового 2022 года:

в МБДОУ «Детский сад №009\*» 16.01.2023 (последняя редакция);

в МБДОУ «Детский сад №011\*» 16.01.2023 (последняя редакция);

в МБДОУ «Детский сад №041\*» 16.01.2023 (последняя редакция);

в МБДОУ «Детский сад №047\*» 16.01.2023 (последняя редакция);

в МБДОУ «Детский сад №085\*» 12.01.2023 (последняя редакция).

Запланированные расходы, связанные с обеспечением физической охраны МКДОУ «Детский сад №040\*» и МКДОУ «Детский сад №049\*» в течение 2022 года увеличились в 1,6 раз.

В 2022 году запланированные расходы на обеспечение охраны в 10 детских садах соответствуют фактическим, в 2 детских садах (МБДОУ «Детский сад №011\*», МБДОУ «Детский сад №085\*») по состоянию на 01.01.2023 не соответствуют фактическим.

Общий объем расходов на реализацию детскими садами мероприятий по обеспечению в 2022 году охраны составил 22 731 393,88 рублей, в том числе:

Наименование объекта аудита эффективности	Зарботная плата сторожей и вахтеров, рублей	Содержание имущества (техническое обслуживание технических	Услуги тревожной сигнализации, услуги пожарной	Услуги физической охраны специализированной организацией (код статьи 226500),	Услуги, работы для целей капитальных вложений (монтаж	Общий объем расходов на мероприятия по
---	---	--	--	---	---	--

		средств охраны, технических средств пожарной сигнализации, системы видеонаблюдения, системы контроля (код статьи 225100), рублей	сигнализации (код статьи 226500), рублей	рублей	системы охранной сигнализации, системы оповещения, установка тревожной кнопки и др. (код статьи 228100), рублей	обеспечению охраны, рублей
МБДОУ «Детский сад №007*»	823 945,68	60 000,00	38143,68	789993,97	39 036,00	1 751 119,33
МБДОУ «Детский сад №009*» (2 объекта территории))	1 351 195,07	69 442,92	126 971,52	1 644 435,12	46 192,00	3 238 236,63
МБДОУ «Детский сад №011*»	694 440,40	169 100,00	76 647,60	805 275,55	0	1 745 463,55
МБДОУ «Детский сад №032*»	715 953,74	15 075,24	59 098,44	819 987,35	0	1 610 114,77
МКДОУ «Детский сад №049*»	898 074,11	14 152,68	67 873,08	723 847,07	440 164,94	2 144 111,88
МКДОУ «Детский сад №040*»	694 440,40	38 412,55	43 936,60	680 844,33	0	1 457 633,88
МБДОУ «Детский сад №041*»	741 711,95	28 920,48	40 329,12	822 217,55	482 000,00	2 115 179,10
МБДОУ «Детский сад №044*»	694 237,70	32 513,16	59 098,44	806 568,87	389 380,48	1 981 798,65
МБДОУ «Детский сад №047*»	859 384,03	34 920,48	45 936,60	821 606,29	94 000,00	1 855 847,40
МБДОУ «Детский сад №073*»	712 523,17	15400	76647,6	811 989,66	361871,6	1 978 432,03
МБДОУ «Детский сад №083*»	872 933,80	21 473,16	67 873,01	0	14 000,00	976 279,97
МБДОУ «Детский сад №085*»	584 893,34	23 933,40	76647,6	828987,35	362 715,00	1 877 176,69
Итого:	9 643 733,39	523 344,07	779 203,29	9 555 753,11	2 229 360,02	22 731 393,88

Основную часть расходов детских садов, связанных с охраной объектов (территорий), составили расходы на оплату труда сторожей и вахтеров - 9 643 733,39 рублей или 42,4% от всех расходов.

Второй по значению статьей затрат стали расходы на оплату услуг физической охраны специализированными организациями, которые в 2022 году составили 9 555 753,11 рублей или 42,0%.

В 2022 году детскими садами заключено 155 контрактов (договоров) на общую сумму 13 087 660,49 рублей, в том числе:

71 договор (контракт) на услуги физической охраны специализированными организациями (62 – «прямые» договоры (контракты), 9 – по результатам конкурса с ограниченным участием) на общую сумму 9 555 753,11 рублей;

28 договоров (контрактов) услуги тревожной сигнализации, услуги пожарной сигнализации на общую сумму 779 203,29 рублей;

43 договора (контракта) на техническое обслуживание технических средств охраны, технических средств пожарной сигнализации, системы видеонаблюдения, системы контроля на общую сумму 523 344,07 рублей;

13 договоров (контрактов) на выполнение подрядных работ по монтажу охранной сигнализации, систем оповещения о чрезвычайной ситуации, установку тревожной кнопки и др. на общую сумму 2 229 360,02 рублей.

Из 71 договора (контракта), заключенного в 2022 году на услуги физической охраны с частными охранными организациями, заключено:

Наименование объекта аудита эффективности	КОЛИЧЕСТВО												
	ООО ЧОО СБ «Г*»	ООО «ЧОП «С*»	ООО «ЧОП «К*»	ООО «ЧОП «Ф*»	ООО «ЧОП «Р*»	ООО «ЧОО «Б*»	ООО «ЧОП «Е*»	ООО «ЧОП «О*»	ООО «ЧОО «К*К*»	ООО «ЧОП «З*»	ООО «Ч*»	ООО ЧОО «Р*»	ООО ЧОП «Д*»
МБДОУ «Детский сад №007*»	0	0	2	0	5	0	0	0	0	0	0	0	0
МБДОУ «Детский сад №009*» (2 объекта (территории))	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0	5	0
МБДОУ «Детский сад №011*»	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	7	0
МБДОУ «Детский сад №032*»	0	0	4	0	0	0	0	0	0	0	1	0	2
МКДОУ «Детский сад №049*»	0	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	2
МКДОУ «Детский сад №040*»	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	2	0	0
МБДОУ «Детский сад №041*»	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0	0	5	0
МБДОУ «Детский сад №044*»	0	0	0	2	0	2	3	0	0	0	0	0	0
МБДОУ «Детский сад №047*»	0	0	2	0	0	0	0	0	0	5	0	0	0
МБДОУ «Детский сад №073*»	7	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
МБДОУ «Детский сад №083*»	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
МБДОУ «Детский сад №085*»	3	2	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Итого:</b>	<b>10</b>	<b>2</b>	<b>10</b>	<b>2</b>	<b>5</b>	<b>4</b>	<b>3</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>7</b>	<b>3</b>	<b>17</b>	<b>4</b>

Наибольшее количество договоров (контрактов) в 2022 году заключено:

17 с ООО ЧОО «Р\*» или 23,9% общего количества заключенных договоров (контрактов);

10 с ООО ЧОО СБ «Г\*» или 14,1% общего количества заключенных договоров (контрактов);

10 с ООО «ЧОП «К\*» или 14,1% общего количества заключенных договоров (контрактов).

Средняя стоимость 1 договора (контракта) на охранные услуги специализированной организации составила 134 588,1 рублей (9 555 753,11 рублей/71 договор (контракт)).

Договоры (контракты) выполнены в полном объеме и без нарушений всеми исполнителями сроков выполнения работ (оказания услуг).

В отношении закупок детскими садами в 2022 году работ (услуг) на мероприятия, связанные с охраной объектов (территорий), установлены факты нарушений и недостатков (Приложение №2):

- в 271 случае не соблюдались сроки оплаты по договорам (контрактам);
- отмечаются риски применения штрафных санкций за несоблюдение сроков оплаты по договорам (контрактам) на общую сумму 4 233,31 рублей;
- в 31 случае оплата по договорам (контрактам) производилась не на основании документа о приемке;
- отмечаются 20 случаев рисков «задвоения» услуг по договорам (контрактам);
- выявлены 22 случая несогласованности отдельных положений контрактов (договоров).

Кроме того, в детских садах:

отмечается низкий уровень внутреннего контроля за оформлением первичных учетных документов (имеют место факты несоответствия сведений о номерах договоров (контрактов) номерам, содержащимся в платежных поручениях (4 случая) и в актах оказанных услуг (10 случаев); несоответствия стоимости 1 часа охранных услуг в актах оказанных услуг стоимости, указанной в договоре (контракте) (3 случая));

отмечаются риски оплаты работ при отсутствии надлежаще оформленного документа, подтверждающего оказание услуг (2 случая);

имеет место выбора иного ресурса для достижения поставленного результата (полная замена использованного ресурса) (МБДОУ «Детский сад №047\*» и МБДОУ «Детский сад №011\*» заключались контракты на оказание услуг частной охраны (выставление поста охраны), в том числе на оказание их в нерабочие праздничные дни, которые фактически оказывались сторожами, состоящими в штате, ООО «ЧОП «З\*» и ЧОО СБ «Г\*» не выполнялись обязательства по контрактам от \_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_ и от \_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_ соответственно в части обеспечения дежурства по установленному контрактами графику (отклонение составило 72 часа (6 дней: с 07.00 ч. до 19.00 ч.));

имеет место отсутствие надлежащего контроля со стороны детских садов за исполнением охранными организациями условий контрактов (2 случая).

В соответствии с пунктами 2-3 статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ) закупка представляет собой совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном Законом №44-ФЗ, и начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) начинается с размещения извещения об осуществлении закупки либо в установленных Законом №44-ФЗ случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается заключением контракта. В случае, если в соответствии с Законом 44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка также начинается с заключения

контракта.

В силу пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства путем заключения государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или в соответствии с законом, иным правовым актом, соглашением.

Контракт, заключаемый заказчиком на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Законом №44-ФЗ, вступает в силу и становится обязательным для сторон с момента его заключения, а также применяется к правоотношениям, возникшим с момента его заключения (подтверждается письмом Минфина России от 07.08.2017 №24-06-01/50455 «О заключении контракта и осуществлении контроля в сфере закупок»).

В детских садах выявлено 62 случая осуществления выполнения исполнителями обязательств по контрактам (договорам) еще до их официального заключения, что не согласуется с пунктами 2-3 статьи 3 Закона №44-ФЗ и пунктом 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

в МБДОУ «Детский сад №007\*» 3 случая (договоры (контракты) от 10.01.2022 №\_\_\_\_, от 12.01.2022 №\_\_\_\_, от 17.01.2022 №\_\_\_\_);

в МБДОУ «Детский сад №009\*» 6 случаев (договоры (контракты) от 10.01.2022 №\_\_\_\_, от 10.01.2022 №\_\_\_\_, от 10.01.2022 №\_\_\_\_, от 14.12.2022 №\_\_\_\_, от 10.01.2022 №\_\_\_\_, от 14.12.2022 №\_\_\_\_);

в МБДОУ «Детский сад №011\*» 6 случаев (договоры (контракты) от 10.01.2022 №\_\_\_\_, от 10.01.2022 №\_\_\_\_, от 10.01.2022 №\_\_\_\_, от 10.01.2022 №\_\_\_\_, от 16.05.2022 №\_\_\_\_, от 10.01.2022 №\_\_\_\_);

в МБДОУ «Детский сад №032\*» 4 случая (договоры (контракты) от 10.01.2022 №\_\_\_\_, от 10.01.2022 №\_\_\_\_, от 10.01.2022 №\_\_\_\_, от 10.01.2022 №\_\_\_\_);

в МКДОУ «Детский сад №040\*» 4 случая (договоры (контракты) от 10.01.2022 №\_\_\_\_, от 10.01.2022 №\_\_\_\_, от 10.01.2022 №\_\_\_\_, от 10.01.2022 №\_\_\_\_);

в МБДОУ «Детский сад №041\*» 5 случаев (договоры (контракты) от 10.01.2022 №\_\_\_\_, от 10.01.2022 №\_\_\_\_, от 10.01.2022 №\_\_\_\_, от 10.01.2022 №\_\_\_\_, от 10.01.2022 №\_\_\_\_);

в МБДОУ «Детский сад №044\*» 5 случаев (договоры (контракты) от 10.01.2022 №\_\_\_\_, от 10.01.2022 №\_\_\_\_, от 10.01.2022 №\_\_\_\_, от 10.01.2022 №\_\_\_\_, от 10.01.2022 №\_\_\_\_);

в МБДОУ «Детский сад №047\*» 6 случаев (договоры (контракты) от 24.01.2022 №\_\_\_\_, от 14.01.2022 №\_\_\_\_, от 10.01.2022 №\_\_\_\_, от 10.01.2022 №\_\_\_\_, от 21.01.2022 №\_\_\_\_, от 21.12.2022 №\_\_\_\_);

в МКДОУ «Детский сад №049\*» 4 случая (договоры (контракты) от 10.01.2022 №\_\_\_\_, от 10.01.2022 №\_\_\_\_, от 10.01.2022 №\_\_\_\_, от 10.01.2022 №\_\_\_\_);

в МБДОУ «Детский сад №073\*» 3 случая (договоры (контракты) от 10.01.2022 №\_\_\_\_, от 10.01.2022 №\_\_\_\_, от 10.01.2022 №\_\_\_\_);

в МБДОУ «Детский сад №083\*» 8 случаев (договоры (контракты) от 10.01.2022 №\_\_\_\_, от 12.12.2022 №\_\_\_\_, от 10.01.2022 №\_\_\_\_, от 12.12.2022 №\_\_\_\_, от 10.01.2022 №\_\_\_\_, от 09.12.2022 №\_\_\_\_, от 10.01.2022 №\_\_\_\_, от 12.12.2022 №\_\_\_\_);

в МБДОУ «Детский сад №085\*» 8 случаев (договоры (контракты) от 10.01.2022 №\_\_\_\_, от 16.12.2022 №\_\_\_\_, от 10.01.2022 №\_\_\_\_, от 16.12.2022 №\_\_\_\_, от 18.01.2022 №\_\_\_\_, от 16.12.2022 №\_\_\_\_, от 10.01.2022 №\_\_\_\_, от 16.12.2022 №\_\_\_\_).

9 детскими садами в проверяемом периоде заключались соглашения о расторжении заключенных по результатам конкурсов с ограниченным участием (совместные торги) контрактов по обоюдному согласию (уменьшение сумм контрактов, общая сумма отклонения составила 119 257,44 рублей):

соглашение от \_\_\_\_ о расторжении контракта от 08.02.2022 №б/н МБДОУ «Детский сад №007\*» с ООО «ЧОП «Р\*», оплачена стоимость фактически оказанной услуги в сумме 211 500,00 рублей, разница между ценой контракта от 08.02.2022 №\_\_\_\_ и фактически оплаченной суммой составила 14 100,00 рублей;

соглашение от \_\_\_\_ о расторжении контракта от \_\_\_\_ №\_\_\_\_ МБДОУ «Детский сад №009\*» с ООО ЧОО «Р\*», оплачена стоимость фактически оказанной услуги в сумме 499 495,92 рублей, разница между ценой контракта от \_\_\_\_ №\_\_\_\_ и фактически оплаченной суммой составила 19 460,88 рублей;

соглашение от \_\_\_\_ о расторжении контракта от \_\_\_\_ №\_\_\_\_ МБДОУ «Детский сад №011\*» с ООО «ЧОО «Р\*», оплачена стоимость фактически оказанной услуги в сумме 249 747,96 рублей, разница между ценой контракта от \_\_\_\_ №\_\_\_\_ и фактически оплаченной суммой составила 9 730,44 рублей;

соглашение от \_\_\_\_ о расторжении контракта от \_\_\_\_ №\_\_\_\_ МБДОУ «Детский сад №032\*» с ООО «Ч\*», оплачена стоимость оказанной услуги в сумме 234 261,00 рублей, разница между ценой контракта от \_\_\_\_ №\_\_\_\_ и фактически оплаченной суммой составила 15 617,4 рублей;

соглашение от \_\_\_\_ о расторжении контракта от \_\_\_\_ №\_\_\_\_ МБДОУ «Детский сад №041\*» с ООО ЧОО «Р\*», оплачена стоимость фактически оказанной услуги в сумме 249 747,96 рублей, разница между ценой контракта от \_\_\_\_ №\_\_\_\_ и фактически оплаченной суммой составила 9 730,44 рублей;

соглашение от \_\_\_\_ о расторжении контракта от \_\_\_\_ №\_\_\_\_ МБДОУ «Детский сад №044\*» с ООО «ЧОП «Ф\*», оплачена стоимость оказанной услуги в сумме 224 100,00 рублей, разница между ценой контракта от \_\_\_\_ №\_\_\_\_ и фактически оплаченной суммой составила 14 940,00 рублей;

соглашение от \_\_\_\_ о расторжении контракта от \_\_\_\_ №\_\_\_\_ МБДОУ «Детский сад №047\*» с ООО «ЧОП «З\*», оплачена стоимость

фактически оказанной услуги в сумме 243 261,00 рублей, разница между ценой контракта от \_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_ и фактически оплаченной суммой составила 16 217,4 рублей;

соглашение от \_\_\_\_\_ о расторжении контракта от \_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_ МБДОУ «Детский сад №073\*» с ЧОО СБ «Г\*», оплачена стоимость фактически оказанной услуги в сумме 249 747,96 рублей, разница между ценой контракта от \_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_ и фактически оплаченной суммой составила 9 730,44 рублей;

соглашение от \_\_\_\_\_ о расторжении контракта от \_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_ МБДОУ «Детский сад №085\*» с ООО ЧОО СБ «Г\*», оплачена стоимость фактически оказанной в сумме 249 747,96 рублей, разница между ценой контракта от \_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_ и фактически оплаченной суммой составила 9 730,44 рублей.

Отмечается низкий уровень планирования ресурсов у 75% проверенных получателей ресурсов.

Приказом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 15.02.2021 №45 «Об утверждении порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг» (далее – Приказ №45) установлены единые правила расчета заказчиком НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), охранными организациями и юридическими лицами с особыми уставными задачами по охране, за исключением закупок охранных услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, предусмотренном пунктом 2 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ, при котором Приказ №45 может не применяться.

При этом, при определении НМЦК, цены контракта необходимо также учитывать, что осуществление любой закупки возможно только в пределах лимитов бюджетных обязательств (письмо Минфина России от 01.11.2021 №24-06-06/88229).

Цена договоров (контрактов), заключенных в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ, в 2022 году на оказание охранных услуг в 10 детских садах (МБДОУ «Детский сад №007\*», МБДОУ «Детский сад №009\*», МБДОУ «Детский сад №011\*», МБДОУ «Детский сад №032\*», МКДОУ «Детский сад №049\*», МКДОУ «Детский сад №040\*», МБДОУ «Детский сад №041\*», МБДОУ «Детский сад №044\*», МБДОУ «Детский сад №047\*», МБДОУ «Детский сад №073\*») определена и обоснована путем применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), в 1 (МБДОУ «Детский сад №085\*») на основании Приказа №45.

90,9% детских садов, осуществляющих закупки охранных услуг, допустили неприменение положений Приказа №45 при обосновании цены «прямых» договоров (56 нарушений).

В нарушение пункта 2 Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным



поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг», установленного Приказом №45, расчет цены контракта, представленный МБДОУ «Детский сад №085\*», не содержит информации о «количестве часов работы работника по контракту на и-ом посту охраны», а содержит информацию о количестве дней работы по контракту.

При закупке в 2022 году услуг частной охраны типовая форма контракта, утвержденная приказом Росгвардии от 01.06.2020 №149, детскими садами не использовалась (71 нарушение), не все условия, предусмотренные типовым контрактом, обеспечены в заключенных детскими садами контрактах (договорах).

В нарушение части 1 статьи 34 Закона №44-ФЗ МБДОУ «Детский сад №011\*» по результатам конкурса с ограниченным участием заключен контракт от \_\_\_\_ №\_\_\_\_\_ на сумму 259 478,6 рублей, превышающую НМЦК, установленную извещением и конкурсной документацией (259 478,4 рублей) на 0,2 рубля.

Статьей 8 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ) установлен принцип обеспечения конкуренции.

Частью 2 статьи 8 Закона №44-ФЗ предусмотрено, что конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона №44-ФЗ, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В силу части 1 статьи 24 Закона №44-ФЗ заказчик при осуществлении закупок использует конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с частью 2 статьи 24 Закона №44-ФЗ конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс в электронной форме, закрытый конкурс, закрытый конкурс в электронной форме), аукционы (открытый аукцион в электронной форме, закрытый аукцион, закрытый аукцион в электронной форме), запрос котировок в электронной форме.

Закупка у единственного поставщика не относится к конкурентным способам закупки и, следовательно, применение такого метода закупок должно осуществляться исключительно в случаях, установленных законом (письмо Минэкономразвития России от 29.03.2017 №Д28и-1353) и применяется в случаях отсутствия конкурентного рынка, невозможности либо нецелесообразности применения конкурентных способов определения

поставщика (подрядчика, исполнителя) для удовлетворения нужд заказчика.

Согласно пункту 13 статьи 22 Закона №44-ФЗ, Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 №567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)», идентичными товарами, работами, услугами признаются товары, работы, услуги, имеющие одинаковые характерные для них основные признаки.

Искусственное дробление услуг идентичных/однородных по своему содержанию в пределах, не превышающих установленных статьей 93 Закона №44-ФЗ, не отвечает требованиям и смыслу положений Закона №44-ФЗ и направлено на обход соблюдения процедуры торгов.

По результатам анализа рынка предоставления охранных услуг установлено, что данный рынок города Курска является конкурентным, деятельность на нем осуществляют: общество с ограниченной ответственностью «Частное охранное предприятие «С\*», общество с ограниченной ответственностью «Частное охранное предприятие «А\*-Б\*» и другие.

Располагая информацией о наличии на территории города Курска потенциальных поставщиков необходимой услуги, из 71 договора (контракта), заключенного детскими садами в 2022 году, 62 заключены без проведения конкурентных процедур определения поставщика, предусмотренных статьей 24 Закона №44-ФЗ (далее – «прямые» договоры), по цене каждого до 600 000,00 рублей, на общую сумму 7 194 965,29 рублей:

Наименование объекта (контроля)	Сумма «прямых» договоров, рублей
МБДОУ «Детский сад №007*»	578 493,97
МБДОУ «Детский сад №009*» (2 объекта (территории))	1 144 939,2
МБДОУ «Детский сад №011*»	572 469,60
МБДОУ «Детский сад №032*»	585 726,35
МКДОУ «Детский сад №049*»	723 847,07
МКДОУ «Детский сад №040*»	697 782,25
МБДОУ «Детский сад №041*»	572 469,59
МБДОУ «Детский сад №044*»	582 468,87
МБДОУ «Детский сад №047*»	578 345,29
МБДОУ «Детский сад №073*»	579 183,71
МБДОУ «Детский сад №083*»	0,00
МБДОУ «Детский сад №085*»	579 239,39
Итого:	7 194 965,29

Предмет «прямых» договоров является идентичным, направленным на достижение одной цели - оказание услуг частной охраны (выставление поста охраны), бюджетные ассигнования на закупку указанной услуги в 2022 году получались детскими садами заблаговременно, до начала очередного

финансового года, в сроки, позволяющие осуществить конкурентный способ определения поставщика.

Фактически, детскими садами заключены договоры (контракты) на оказание услуги по охране объекта (услуги физической охраны), которые образуют единую сделку, искусственно раздробленную и оформленную несколькими самостоятельными договорами для формального соблюдения ограничений, предусмотренных Законом №44-ФЗ.

Препятствия для своевременного проведения конкурентных процедур отсутствовали.

Детские сады располагали достаточным количеством времени, чтобы с момента доведения лимитов бюджетных обязательств провести закупку с использованием конкурентных процедур и организовать частную охрану (выставление поста охраны).

Отсутствие публичных процедур не привело к эффективному использованию бюджетных средств, предполагающему, в том числе, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

В результате заключения «прямых» договоров, как с единственным поставщиком, частные охранные организации получили доступ к оказанию услуги по максимально возможной цене без участия в какой-либо конкурентной борьбе, без подачи предложений о снижении цены контракта.

Заключение договора с единственным поставщиком и отсутствие конкурентных процедур способствовало созданию преимущественного положения единственного поставщика и лишило возможности других хозяйствующих субъектов, осуществляющих аналогичную деятельность, реализовать свое право на заключение контракта.

Отмечаются признаки нарушения права иных хозяйствующих субъектов – участников данного товарного рынка, с которыми контракт не заключен вследствие предоставления преимуществ и заключения «прямых» договоров с ООО ЧОО СБ «Г\*», ООО «ЧОП «С\*», ООО «ЧОП «К\*», ООО «ЧОП «Ф\*», ООО «ЧОП «Р\*», ООО «ЧОО «Б\*», ООО «ЧОП «Е\*», ООО «ЧОП «О\*», ООО «ЧОО «К\*К\*», ООО «ЧОП «З\*», ООО «Ч\*», ООО ЧОО «Р\*», ООО ЧОП «Д\*» (признаки нарушения пункта 4 статьи 16 Закона №135-ФЗ).

Согласно частям 2, 3 статьи 31 Закона №44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, а также перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в части 2 статьи 31 Закона №44-ФЗ.

Дополнительные требования, а также перечень информации и документов, подтверждающих соответствие участников закупок таким требованиям, установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 №2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление №2571, вступило в силу с 01.01.2022).

Разделом VI приложения к Постановлению №2571 установлены дополнительные требования к участникам закупки в сфере здравоохранения, образования, науки, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны, информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям.

Позицией 34 приложения к постановлению №2571 установлено дополнительное требование к участникам закупки услуг по обеспечению охраны объектов (территорий): наличие опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего оказание услуг по обеспечению охраны объектов (территорий).

Абзацем восьмым подпункта «а» пункта 3 постановления №2571 предусмотрено, что положения постановления №2571 применяются при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при этом, в том числе позиция 34 может не применяться в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта не превышает 500 000,00 рублей.

Таким образом, для закупок услуг по обеспечению охраны объектов (территорий) на сумму свыше 500 000,00 рублей установлена возможность специальной предквалификации.

Общая сумма заключенных каждым детским садом в проверяемом периоде договоров (контрактов) превышает 500 000,00 рублей.

Для обеспечения должного уровня безопасности важно качество самих охранных услуг.

11 детских садов при закупке охранных услуг по «прямым» договорам возможностью предквалификационного отбора поставщика охранных услуг, предусмотренной постановлением №2571, при выборе поставщика не воспользовались.

Целью системы закупок на конкурентной основе является заключение договора (контракта) на наиболее выгодных для заказчика условиях. Это позволяет покупателям экономить денежные средства и одновременно получать качественные работы (услуги).

В 2022 году, с целью организации охраны 11 детских садов специализированными организациями заключен 71 контракт (договор), из них: электронные процедуры (конкурс с ограниченным участием) – 9 контрактов, закупки у единственного поставщика – 62 договоров (на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ).

В соответствии с частью 1 статьи 12 Закона №44-ФЗ заказчики, реализуя принцип ответственности за результативность обеспечения муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения муниципальных нужд.

При оценке эффективности расходов на закупки на этапах планирования, заключения и исполнения договоров (контрактов) определялась потенциальная экономия бюджетных средств.

Потенциальная экономия бюджетных средств на стадии формирования и обоснования НМЦК представляет собой разницу между НМЦК в плане-графике и средними ценами контрактов (договоров), установленных другими заказчиками на однородные товары, работы, услуги, либо среднерыночными ценами контрактов на однородные товары, работы, услуги.

При определении НМЦК конкурса с ограниченным участием в электронной форме и договоров с единственным поставщиком НМЦК была определена на основании Приказа №45.

Потенциальная экономия составила 0,00 тыс. рублей.

Экономия бюджетных средств в процессе определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков) – это снижение НМЦК относительно цены заключенных контрактов (договоров).

По результатам проведения конкурса с ограниченным участием в электронной форме экономия составила 63 916,69 рублей (МБДОУ «Детский сад №007\*» - 33 878,29 рублей, МБДОУ «Детский сад №032\*» - 9 600,00 рублей, МБДОУ «Детский сад №044\*» - 20 438,4 рублей).

Общая сумма расходов детских садов на охранные услуги частных охранных организаций в 2022 году составила 9 555 753,11 рублей, в том числе конкурентный способ определения поставщика охранных услуг (конкурс с ограниченным участием в электронной форме) использовался при заключении контрактов на общую сумму 2 360 787,82 рубля.

При определении детскими садами поставщиков охранных услуг с использованием конкурентных процедур экономия ресурсов могла бы составить 258 715,4 рублей ( $9\,555\,753,11 \text{ рублей} \cdot 63\,916,69 \text{ рублей} / 2\,360\,787,82 \text{ рубля}$ ), что на 194 798,71 рублей или в 4 раза больше фактически полученной экономии (упущенная возможность).

Экономия по прямым договорам составила 0,00 рублей.

При оценке эффективности расходов на закупки на этапе заключения и исполнения договоров (контрактов) применены такие показатели как:

дополнительная экономия бюджетных средств, полученная по результатам осуществления закупок;

экономия бюджетных средств при исполнении контрактов.

Дополнительная экономия бюджетных средств, полученная по результатам осуществления закупок, определяется в качестве дополнительной выгоды, в том числе за счет закупок инновационной и высокотехнологичной продукции, учитываются дополнительные сервисные

услуги, более высокие качественные характеристики и функциональные показатели.

Экономия бюджетных средств при исполнении контрактов – это снижение цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, работы, услуги, качества поставляемого товар, выполняемой работы, оказываемой услуги.

В процессе исполнения договоров (контрактов) их цены не снижались, экономия составила 0,00 тыс. рублей.

Критерии оценки эффективности, разработанные на основе базового критерия 2:

в МБДОУ «Детский сад №007\*» соблюдены – 4 (100%), не соблюдены – 0 (0%);

в МБДОУ «Детский сад №009\*» соблюдены – 2 (50%), не соблюдены – 2 (50%);

в МБДОУ «Детский сад №011\*» соблюден – 1 (25%), не соблюдены – 3 (75%);

в МБДОУ «Детский сад №032\*» соблюдены – 3 (75%), не соблюден – 1 (25%);

в МКДОУ «Детский сад №040\*» соблюдены – 2 (50%), не соблюдены – 2 (50%);

в МБДОУ «Детский сад №041\*» соблюдены – 2 (50%), не соблюдены – 2 (50%);

в МБДОУ «Детский сад №044\*» соблюдены – 4 (100%), не соблюдены – 0 (0%);

в МБДОУ «Детский сад №047\*» соблюдены – 2 (50%), не соблюдены – 2 (50%);

в МКДОУ «Детский сад №049\*» соблюдены – 2 (50%), не соблюдены – 2 (50%);

в МБДОУ «Детский сад №073\*» соблюдены – 3 (75%), не соблюден – 1 (25%);

в МБДОУ «Детский сад №083\*» соблюдены – 3 (75%), не соблюден – 1 (25%);

в МБДОУ «Детский сад №085\*» соблюдены – 2 (50%), не соблюдены – 2 (50%).

Средняя стоимость 1 часа услуг охраны детских садов специализированными организациями в 2022 году составила 268,8 рублей (общая стоимость услуг охраны частными охранными организациями (9 555 753,11 рублей) / общее количество часов охраны частными организациями (35556 часов)).

Средняя стоимость 1 часа услуг охраны детских садов сторожами и вахтерами в 2022 году составила 123,1 рублей (общая стоимость услуг охраны сторожами и вахтерами (9 643 733,39 рублей) / общее количество часов охраны сторожами и вахтерами (78324 часа)) и ниже средней стоимости 1 часа услуг охраны детских садов специализированными организациями в 2,2 раза.

Средняя стоимость 1 часа работы поста охраны детских садов в 2022 году составила 168,6 рублей (общая стоимость работы поста охраны ((9 555 753,11+9 643 733,39) / общее количество часов охраны (113880 часов)).

Из 71 договора (контракта), заключенного детскими садами в 2022 году на услуги частной физической охраны, специализированными организациями осуществлялось:

консультирование и подготовка рекомендаций по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств по 71 договору (контракту) или 100% заключенных договоров (контрактов);

обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 части 3 статьи 3 Закона №2487-1, по 36 договорам (контрактам) или 50,7% заключенных договоров (контрактов);

охрана объектов и (или) имущества по 71 договору (контракту) или 100% заключенных договоров (контрактов);

обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий по 71 договору (контракту) или 100% заключенных договоров (контрактов);

защита жизни и здоровья граждан по 13 договорам (контрактам) или 18,3% заключенных договоров (контрактов).

Охранная услуга «защита жизни и здоровья граждан» более чем в 80% заключенных в 2022 году договоров (контрактов) со специализированными организациями не предусмотрена.

При увеличении в 2022 году стоимости 1 чел/часа охранных услуг, количество оказываемых услуг не увеличивалось, их виды не изменялись.

Отмечается отсутствие зависимости стоимости 1 чел/часа охранных услуг от их количества и видов.

В 2022 году постоянная охрана средствами тревожной сигнализации (24 часа в сутки, 8760 часов) обеспечена на 2 объектах (территориях) (МБДОУ «Детский сад №011\*», МБДОУ «Детский сад №073\*»).

На 11 объектах (территориях) охрана средствами тревожной сигнализации в проверяемом периоде составляет от 8 до 18 часов в сутки (от 2920 до 6570 часов в год), постоянная охрана средствами тревожной сигнализации не обеспечена.

Наименьшее количество часов охраны средствами тревожной сигнализации в 2022 году отмечается в МБДОУ «Детский сад №032\*» и МБДОУ «Детский сад №044\*» (8 часов в сутки с 22.00 ч. до 06.00 ч., всего – 2920 часов).

Количество часов охраны частными организациями в 2022 году:

на 11 объектах (территориях) составляет 2964 часа;

на 1 (МБДОУ «Детский сад №044\*») – 2952 часа;

на 1 (МБДОУ «Детский сад №083\*») – 0 часов.

Количество часов охраны иным способом (сторожа, состоящие в штате):

на 11 объектах (территориях) составляет 5796 часов;

на 1 (МБДОУ «Детский сад №044\*») – 5808 часов;

на 1 (МБДОУ «Детский сад №083\*») – 8760 часов.

Круглосуточная охрана детских садов в соответствии с качественными характеристиками в полном объеме не обеспечена:

в 83,3% детских садов не обеспечена постоянная охрана средствами тревожной сигнализации;

в 58,3% детских садов отсутствует охранная сигнализация;

охрана специализированными организациями осуществлялась 33,8% от общего количества часов круглосуточной охраны в год.

Критерии оценки эффективности, разработанные на основе базового критерия 3А, в 2022 году:

1 критерий - не соблюден в 12 из 12 детских садов (100%);

3 критерия являются показателями (индикаторами), характеризующими количество полученных услуг (детально указано в приложении №1).

Общий объем расходов на мероприятия по обеспечению в 2022 году охраны зданий и территорий детских садов составил 22 731 393,88 рублей.

Доля расходов детских садов на мероприятия по обеспечению охраны в общем объеме расходов объекта аудита эффективности находится в диапазоне от 3,98% (МБДОУ «Детский сад №085\*») до 9,5% (МБДОУ «Детский сад №041\*»).

Объем расходов детских садов на обеспечение охраны здания и территории в расчете на одного пользователя (учащиеся (воспитанники) и сотрудники) в проверяемом периоде колеблется от 3 636,4 рублей (МБДОУ «Детский сад №011\*», количество учащихся (воспитанников) и сотрудников – 480 человек, общий объем расходов - 1 745 463,55 рублей) до 18 170,4 рублей (МКДОУ «Детский сад №049\*», количество учащихся (воспитанников) и сотрудников – 118 человек, общий объем расходов - 2 144 111,88 рублей).

Стоимость обеспечения охраны зданий и территорий детских садов в расчете на 1 кв. м здания и территории составила находится в диапазоне от 97,1 рублей (МБДОУ «Детский сад №007\*», площадь здания и территории - 18 044,4 кв.м, общий объем расходов – 1 751 119,33 рублей) до 297,8 рублей (МБДОУ «Детский сад №041\*», площадь здания и территории - 7 102,2 кв.м, общий объем расходов – 2 115 179,1 рублей).

Стоимость одного часа работы поста охраны в детских садах колеблется от 99,6 рублей (МБДОУ «Детский сад №083\*», охрана объекта (территории) осуществлялась только сторожами и вахтерами, количество часов охраны – 8760, общий объем расходов – 872 933,8 рублей) до 191,9 рублей (МБДОУ «Детский сад №047\*», охрана объекта (территории) осуществлялась сторожами и вахтерами (5796 часов), частными охранными организациями (2964 часа), общее количество часов охраны – 8760, общий объем расходов – 1 680 990,32 рубля).

При наличии в штате сторожей и вахтеров, 11 детских садов (МБДОУ «Детский сад №007\*», МБДОУ «Детский сад №009\*», МБДОУ «Детский сад №011\*», МБДОУ «Детский сад №032\*», МКДОУ «Детский сад №040\*»,



МБДОУ «Детский сад №041\*», МБДОУ «Детский сад №044\*», МБДОУ «Детский сад №047\*», МКДОУ «Детский сад №049\*», МБДОУ «Детский сад №073\*», МБДОУ «Детский сад №085\*»), произвели расходы по договорам оказания услуг на частную физическую охрану специализированной организацией, отмечается возможность выбора иного ресурса для обеспечения их физической охраны (полная замена использованного ресурса).

Критерии оценки эффективности, разработанные на основе базового критерия 3Б, в 2022 году:

1 критерий характеризует долю затрат ресурсов в анализируемой сфере;

3 критерия являются показателями результативности, характеризующими затраты ресурсов на единицу результата (детально указано в приложении №1).

В 2022 году 11 из 12 детских садов охрана зданий (территорий) осуществлялась с использованием, в том числе услуг специализированной организации (12 часов в сутки, за исключением выходных и нерабочих праздничных дней).

1 час физической охраны специализированными организациями в детских садах стоит дороже 1 часа физической охраны сторожами и вахтерами:

- в МБДОУ «Детский сад №007\*» в 1,9 раза;
- в МБДОУ «Детский сад №009\*» в 2,4 раза;
- в МБДОУ «Детский сад №011\*» в 2,3 раза;
- в МБДОУ «Детский сад №032\*» в 2,2 раза;
- в МКДОУ «Детский сад №040\*» в 2,0 раза;
- в МБДОУ «Детский сад №041\*» в 2,2 раза;
- в МБДОУ «Детский сад №044\*» в 2,3 раза;
- в МБДОУ «Детский сад №047\*» в 1,9 раза;
- в МКДОУ «Детский сад №049\*» в 1,6 раза;
- в МБДОУ «Детский сад №073\*» в 2,3 раза;
- в МБДОУ «Детский сад №085\*» в 2,8 раза.

Физическая охрана МБДОУ «Детский сад №083\*» специализированными организациями в проверяемом периоде не осуществлялась (постановлением №1006 для объектов (территорий) 4 категории опасности требование не установлено).

Вместе с тем, письмом Минпросвещения России от 28.12.2021 №АК-1388/14 «О применении национального стандарта» по вопросам обеспечения безопасности образовательных организаций рекомендовано применение стандарта.

В соответствии с пунктом 4.2. стандарта охрана объектов образования может осуществляться охранными организациями на основании договоров на оказание охранных услуг с образовательными организациями и техническим заданием на оказание охранных услуг, охрану объектов образования следует осуществлять путем оказания охранных услуг по

обеспечению пропускного и внутриобъектового режимов на объектах образования и по охране имущества образовательной организации. Требования стандарта предназначены для применения образовательными организациями (пункт 1.2. стандарта).

Оценкой достаточности ресурсов для достижения запланированных результатов по вопросам обеспечения охраны детских садов в 2022 году установлено, что ресурсов было недостаточно на обеспечение круглосуточной охраны специализированной организацией с высоким уровнем защиты.

Общая сумма необходимых дополнительных бюджетных ассигнований на обеспечение в 2022 году круглосуточной охраны детских садов специализированными организациями составляет 18 795 272,15 рублей, необходимость дополнительных временных затрат, включая выходные и нерабочие праздничные дни, составляет 78324 часа.

Оценить сумму необходимых дополнительных бюджетных ассигнований МБДОУ «Детский сад №083\*» на обеспечение круглосуточной охраны специализированной организацией с высоким уровнем защиты не представляется возможным (охрана МБДОУ «Детский сад №083\*» специализированной организацией в 2022 не осуществлялась, стоимость 1 часа охраны специализированной организацией – 0,00 рублей).

Необходимость дополнительных бюджетных ассигнований на обеспечение круглосуточной охраны детских садов специализированными организациями с высоким уровнем защиты и дополнительных временных затрат, включая выходные и нерабочие праздничные дни, приведена в таблице:

Наименование объекта аудита эффективности	Расходы при обеспечении в 2022 году круглосуточной с высоким уровнем защиты охраны специализированной организаций, включая выходные и нерабочие праздничные дни (8760 часов * средняя стоимость 1 часа охраны специализированной организацией), рублей	Фактические расходы на обеспечение в 2022 году охраны специализированной организацией (12 часов в сутки, за исключением выходных и нерабочих праздничных дней). рублей	Необходимость дополнительных бюджетных ассигнований на обеспечение круглосуточной охраны специализированной организацией, рублей (с.2 - с.3)	Необходимость дополнительных временных затрат для обеспечения объекта аудита эффективности круглосуточной с высоким уровнем защиты охраны специализированной организацией, часов
1	2	3	4	5
МБДОУ «Детский сад №007*»	2 334 540,00	789 993,97	1 544 546,03	5 796,00
МБДОУ «Детский сад №009*» (2 объекта (территории))	4 860 048,00	1 644 435,12	3 215 612,88	11 592,00

МБДОУ «Детский сад №011*»	2 430 024,00	822 217,56	1 607 806,44	5 796,00
МБДОУ «Детский сад №032*»	2 423 892,00	819 987,35	1 603 904,65	5 796,00
МКДОУ «Детский сад №049*»	2 139 192,00	723 847,07	1 415 344,93	5 796,00
МКДОУ «Детский сад №040*»	2 062 279,20	697 782,25	1 364 496,95	5 796,00
МБДОУ «Детский сад №041*»	2 430 024,00	822 217,55	1 607 806,45	5 796,00
МБДОУ «Детский сад №044*»	2 393 232,00	806 568,87	1 586 663,13	5 808,00
МБДОУ «Детский сад №047*»	2 428 272,00	821 606,29	1 606 665,71	5 796,00
МБДОУ «Детский сад №073*»	2 450 172,00	828 931,67	1 621 240,33	5 796,00
МБДОУ «Детский сад №083*»	0,00	0,00	0,00	8 760,00
МБДОУ «Детский сад №085*»	2 450 172,00	828 987,35	1 621 184,65	5 796,00
<b>Итого:</b>	<b>28 401 847,20</b>	<b>9 606 575,05</b>	<b>18 795 272,15</b>	<b>78 324,00</b>

Кроме того, существует необходимость в дополнительных бюджетных ассигнованиях на общую сумму 7 906 050,93 рублей (в ценах 2022 года на основании коммерческих предложений, поступивших в детские сады):

на установку системы охранной сигнализации в 6 детских садах (МБДОУ «Детский сад №007\*», МБДОУ «Детский сад №009\*», МБДОУ «Детский сад №011\*», МБДОУ «Детский сад №032\*», МКДОУ «Детский сад №040\*», МБДОУ «Детский сад №047\*») на общую сумму 3 762 074,31 рублей;

на оборудование 4 детских садов системой оповещения о возникновении чрезвычайной ситуации (МБДОУ «Детский сад №007\*», МБДОУ «Детский сад №011\*», МБДОУ «Детский сад №044\*», МБДОУ «Детский сад №047\*») на общую сумму 2 515 434,21 рублей;

на оборудование помещения для охраны в 3 детских садах (МБДОУ «Детский сад №032\*», МБДОУ «Детский сад №044\*», МБДОУ «Детский сад №047\*») на общую сумму 476 762,41 рублей;

на установку нового ограждения территории МБДОУ «Детский сад №041\*» в сумме 819 000,00 рублей;

на оборудование калитки для прохода персонала и воспитанников с родителями на территорию МБДОУ «Детский сад №083\*» домофоном с выводом сигнала данных на пост охраны в сумме 174 300,00 рублей;

на оборудование здания МБДОУ «Детский сад №044\*» эвакуационными выходами со 2 этажа здания в сумме 158 480,00 рублей.

Критерии оценки эффективности, разработанные на основе базового критерия 4 в 2022 году не соблюдены в 12 из 12 детских садов (100%).

## 9. Выводы:

9.1. В ходе контрольного мероприятия проведена проверка 12 детских садов (13 объектов (территорий)), из которых:

11 имеют по 1 объекту (территории),

1 (МБДОУ «Детский сад №009\*») - 2 объекта (территории) (1 - по адресу: г. Курск, ул. Р\*, дом №\_\_ ; 1 - по адресу: г. Курск, ул. Д\*, дом №\_\_).

Из проверенных детских садов:

4 категорию опасности имеет 1 объект (территория);

3 категорию опасности - 11 объектов (территорий);

2 категорию опасности - 1 объект (территория).

В МБДОУ «Детский сад №083\*» решение об актуализации паспорта безопасности с учетом изменений, внесенных постановлением №289 в законодательные акты в сфере обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), не принималось, пересмотр категории опасности объекта (территории) не проводился.

9.2. В 2022 году круглосуточная охрана зданий и территорий 11 детских садов обеспечивалась:

организациями, имеющими лицензию с 07.00 ч. до 19.00 ч. в будние дни;

с 19.00 ч. до 07.00 ч., в выходные и нерабочие праздничные дни сторожами, состоящими в штате детского сада.

В МБДОУ «Детский сад №044\*» 01.02.2022 (будний день) с 07.00 ч. до 19.00 ч. охрана здания и территории обеспечивалась дежурным администратором и вахтером.

Круглосуточная охрана МБДОУ «Детский сад №083\*» осуществлялась в 2022 году сторожами и вахтерами, специализированными организациями не осуществлялась.

Должностными инструкциями сторожа, утвержденными в детских садах, требования к стажу работы и образованию лиц, принимаемых на должность сторожа, не установлены, что с учетом осуществляемых ими функций, не соответствует профессиональному стандарту.

Возложение на сторожей, не имеющих специальных познаний и лицензии на осуществление охранной деятельности, функций по обеспечению контрольно-пропускного режима, охране объектов и (или) имущества, не соответствует требованиям действующего законодательства.

9.3. Видеонаблюдение осуществлялось на 100% проверенных объектов (территорий) (ожидаемый результат по мероприятию 7.8. достигнут).

Техническое обслуживание средств охраны осуществлялось на 69,2% проверенных объектов (территорий) (ожидаемый результат по мероприятию 7.9. муниципальной программы не достигнут).

Техническое обслуживание средств охраны за счет средств бюджета города Курска не осуществлялось на 30,8% объектов (территорий).

Работы и мониторинг систем пожарной сигнализации осуществлялись на 100% проверенных объектов (территорий) (ожидаемый результат по мероприятию 7.5. муниципальной программы достигнут).

Целевой показатель муниципальной программы «7.1. Доля образовательных организаций, осуществляющих техническое обслуживание средств охраны объектов, в общей численности образовательных организаций» на 2022 год – 100% в проверяемом периоде детскими садами не достигнут, в полном объеме не отражает степень обеспечения антитеррористической защищенности образовательных организаций.

9.4. Процент соблюдения в детских садах критериев оценки эффективности, разработанных на основе базового критерия 1, составляет от 50% до 81,3%. Запланированные результаты по обеспечению охраны в детских садах в полном объеме не достигнуты.

Нормативная база детских садов в целом обеспечивает конкретные условия и унифицированные требования к обеспечению охраны здания и территории.

На 12 из 13 объектов (территорий) на основном входе в здание оборудованы посты охраны (вахты), на 1 (МБДОУ «Детский сад №047\*») – не оборудован (объект (территория) 3 категории опасности, нарушение пункта 25 постановления №1006).

В 9 из 12 детских садов имеют место нарушения (недостатки), оказывающие влияние на достижение запланированных результатов.

Из 12 объектов (территорий) детских садов, отнесенных ко 2 и 3 категориям опасности, помещение для охраны имеется на 7 или 58,3% объектов (территорий), не предусмотрено на 5 объектах (территориях).

Территории всех детских садов (100% проверенных объектов (территорий)):

имеют ограждение по всему периметру, предотвращающее несанкционированный доступ (в МБДОУ «Детский сад №041\*» металлическое ограждение требует замены ввиду нарушения его целостности);

оснащены системой наружного освещения.

На 11 объектах (территориях) не обеспечена постоянная охрана средствами тревожной сигнализации.

Охранная сигнализация в местах хранения материальных ценностей с выводом сигналов тревоги на местные (автономные) пульта охраны с обязательным его дублированием на системы центрального наблюдения территориального подразделения вневедомственной охраны или соответствующей информации в дежурную часть территориального органа внутренних дел в наличии на 5 объектах (территориях), отсутствует на 61,5% проверенных объектов (территорий).

Система оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации в наличии на 7 объектах (территориях), отсутствует на 46,2% проверенных объектов (территорий).

В 100% детских садов в наличии система видеонаблюдения, которая

выведена на видеомонитор, установленный на посту, не допускающий несанкционированный доступ к видеозаписям, с регистрацией видеоинформации специальными регистрирующими устройствами, позволяющими обеспечить хранение информации не менее 30 суток.

Отмечается полное отсутствие на 4 объектах (территориях) внутренних камер видеонаблюдения, что отрицательно сказывается на комплексной безопасности пребывающих на них лиц, создает риски необеспечения их надлежащей антитеррористической устойчивости, несвоевременного предупреждения террористических актов и чрезвычайных ситуаций в зданиях образовательных учреждений.

На 84,6% проверенных объектов (территорий) в системах видеонаблюдения аналитические функции отсутствуют.

В нарушение пункта 30 постановления №272 системы видеонаблюдения ни одного из детских садов (100%) в аппаратно-программный комплекс «Безопасный город» не интегрированы.

Системы контроля и управления доступом в детских садах в основном в наличии.

Стационарный арочный металлоискатель имеется на 30,8% проверенных объектов (территорий), ручной металлоискатель - на 69,2% объектов (территорий), домофоны – на 100% объектов (территорий).

В МБДОУ «Детский сад №083\*» отмечаются риски несанкционированного доступа на территорию, в связи с не оснащением домофоном с выводом сигнала данных на пост охраны калитки для прохода персонала и воспитанников с родителями на территорию.

На 100% проверенных объектов (территорий) турникеты отсутствуют.

По результатам проведенных проверок исполнения законодательства в сфере антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей в 2022 году органами прокуратуры подавались административные иски в суды города Курска к 9 из 12 проверенных детских садов об оборудовании объекта системой охранной сигнализации и (или) об оборудовании системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации и к комитету \_\_\_\_\_ города Курска об обеспечении финансирования на выполнение указанных мероприятий.

Судами приняты 8 решений об удовлетворении исковых требований органов прокуратуры (2 исполнено, 6 не исполнено), по 1 исковому заявлению производство по делу прекращено.

По фактам неисполненных детскими садами и комитетом \_\_\_\_\_ города Курска вступивших в законную силу судебных решений отмечаются риски применения штрафных санкций к детским садам и комитету \_\_\_\_\_ города Курска за неисполнение вступивших в законную силу решений судов.

9.5. Общий объем расходов на реализацию детскими садами мероприятий по обеспечению в 2022 году охраны зданий и территорий

составил 22 731 393,88 рублей.

Основную часть расходов детских садов, связанных с охраной объектов (территорий), составили расходы на оплату труда сторожей и вахтеров - 9 643 733,39 рублей или 42,4% от всех расходов.

Второй по значению статьей затрат стали расходы на оплату услуг физической охраны специализированными организациями, которые в 2022 году составили 9 555 753,11 рублей или 42,0% от всех расходов.

В 2022 году на реализацию мероприятий по обеспечению охраны зданий и территорий детскими садами заключено 155 контрактов (договоров) на общую сумму 13 087 660,49 рублей,

В 2022 году запланированные расходы на обеспечение охраны в 10 детских садах соответствуют фактическим, в 2 детских садах по состоянию на 01.01.2023 не соответствуют фактическим.

В нарушение Требований Планы ФХД 5 детских садов сформированы и утверждены за пределами текущего (очередного) финансового 2022 года.

Средняя стоимость 1 договора (контракта) на охранные услуги специализированной организации составила 134 588,1 рублей.

В отношении закупок детскими садами в 2022 году работ (услуг) на мероприятия, связанные с обеспечением охраны объектов (территорий), установлены факты нарушений и недостатков:

в 271 случае не соблюдались сроки оплаты по договорам (контрактам);

отмечаются риски применения штрафных санкций за несоблюдение сроков оплаты по договорам (контрактам) на общую сумму 4 233,31 рублей;

в 31 случае оплата по договорам (контрактам) производилась не на основании документа о приемке;

отмечаются 20 случаев рисков «задвоения» услуг по договорам (контрактам);

выявлены 22 случая несогласованности отдельных положений контрактов (договоров);

выявлено 62 случая осуществления выполнения исполнителями обязательств по контрактам (договорам) еще до их официального заключения;

отмечается низкий уровень внутреннего контроля в детских садах за оформлением первичных учетных документов, отсутствие надлежащего контроля за исполнением частными охранными организациями условий контрактов (2 случая);

отмечаются риски оплаты работ при отсутствии надлежаще оформленного документа, подтверждающего оказание услуг (2 случая);

имеет место выбора иного ресурса для достижения поставленного результата (полная замена использованного ресурса);

отмечается низкий уровень планирования ресурсов у 75% проверенных получателей таких ресурсов;

90,9% детских садов, осуществляющих закупки на оказание охранных услуг, допустили неприменение положений Приказа №45 при обосновании цены «прямых» договоров (56 нарушений);

при закупке услуг частной охраны типовая форма контракта, утвержденная приказом Росгвардии от 01.06.2020 №149, детскими садами не использовалась (71 нарушение), не все условия, предусмотренные типовым контрактом, обеспечены в заключенных детскими садами контрактах (договорах);

в нарушение части 1 статьи 34 Закона №44-ФЗ МБДОУ «Детский сад №011\*» по результатам конкурса с ограниченным участием заключен контракт на сумму, незначительно превышающую НМЦК, установленную извещением и конкурсной документацией;

87,3% от общего количества договоров (контрактов) с частными охранными организациями заключены в 2022 году без проведения конкурентных процедур определения поставщика, предусмотренных статьей 24 Закона №44-ФЗ, что не привело к эффективному использованию бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации), отмечаются признаки нарушения права иных хозяйствующих субъектов – участников данного товарного рынка, с которыми контракт не заключен вследствие предоставления преимуществ и заключения «прямых» договоров (признаки нарушения пункта 4 статьи 16 Закона №135-ФЗ);

11 детских садов при закупке охранных услуг по «прямым» договорам возможностью предквалификационного отбора поставщика охранных услуг, предусмотренной постановлением №2571, при выборе поставщика не воспользовались.

Результативность расходования средств, направленных детскими садами на закупку в анализируемой сфере, за исключением отдельных случаев, подтверждается результатами приемки работ.

По результатам проведения конкурса с ограниченным участием в электронной форме экономия составила 63 916,69 рублей.

При определении детскими садами поставщиков охранных услуг с использованием только конкурентных процедур экономия ресурсов могла бы составить в 4 раза больше фактически полученной экономии (упущенная возможность).

При достижении запланированных результатов отмечается увеличение в течение 2022 года затрат ресурсов на реализацию мероприятий по обеспечению охраны зданий и территорий детских садов для получения лучших результатов по количеству и (или) качеству.

Однако такое увеличение обусловлено необходимостью реализации мероприятий по обеспечению соблюдения требований действующего законодательства в сфере антитеррористической защищенности, а первоначально запланированные ресурсы были использованы детскими садами с максимальной отдачей.

Процент соблюдения в детских садах критериев оценки эффективности, разработанных на основе базового критерия 2, составляет от 25% до 100%.



Критерии оценки эффективности, разработанные на основе базового критерия 2, соблюдены на 25% в 1 детском саду, на 50% - в 6 детских садах, на 75% - в 3 детских садах, на 100% - в 2 детских садах.

9.6. Средняя стоимость 1 часа услуг охраны детских садов сторожами и вахтерами в 2022 году составила 123,1 рублей и ниже средней стоимости 1 часа услуг охраны детских садов специализированными организациями в 2,2 раза.

Средняя стоимость 1 часа работы поста охраны детских садов в 2022 году составила 168,6 рублей.

Из 71 договора (контракта), заключенного детскими садами в 2022 году на услуги частной физической охраны, специализированными организациями осуществлялось:

консультирование и подготовка рекомендаций по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств по 100% заключенных договоров (контрактов);

обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 части 3 статьи 3 Закона №2487-1 – по 50,7% заключенных договоров (контрактов);

охрана объектов и (или) имущества - по 100% заключенных договоров (контрактов);

обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий - 100% заключенных договоров (контрактов);

защита жизни и здоровья граждан - по 18,3% заключенных договоров (контрактов).

Охранная услуга «защита жизни и здоровья граждан» более чем в 80% заключенных в 2022 году договоров (контрактов) со специализированными организациями не предусмотрена.

При увеличении в 2022 году стоимости 1 чел/часа охранных услуг, количество оказываемых услуг не увеличивалось, их виды не изменялись.

Отмечается отсутствие зависимости стоимости 1 чел/часа охранных услуг от их количества и видов.

Круглосуточная охрана детских садов в соответствии с качественными характеристиками в полном объеме не обеспечена:

в 83,3% детских садов не обеспечена постоянная охрана средствами тревожной сигнализации;

в 58,3% детских садов отсутствует охранная сигнализация;

охрана специализированными организациями осуществлялась 33,8% от общего количества часов круглосуточной охраны в год.

Критерии оценки эффективности, разработанные на основе базового критерия 3А, в 2022 году:

1 - не соблюден в 12 из 12 детских садов (100%);

3 – показатели (индикаторы), характеризующие количество полученных услуг.

Возможность добиться лучших результатов (по количеству и (или) качеству, принципиально иных результатов, в том числе для полноценного

использования выгодоприобретателями) за счет использованных ресурсов или аналогичных ресурсов отсутствует.

9.7. Доля расходов детских садов на мероприятия по обеспечению охраны в общем объеме расходов объекта аудита эффективности находится в диапазоне от 3,98% до 9,5%.

Объем расходов детских садов на обеспечение охраны здания и территории в расчете на одного пользователя (учащиеся (воспитанники) и сотрудники) в проверяемом периоде колеблется от 3 636,4 рублей до 18 170,4 рублей.

Стоимость обеспечения охраны зданий и территорий детских садов в расчете на 1 кв. м здания и территории составила находится в диапазоне от 97,1 рублей до 297,8 рублей.

Стоимость одного часа работы поста охраны в детских садах колеблется от 99,6 рублей до 191,9.

При наличии в штате сторожей и вахтеров, 11 детских садов произвели расходы по договорам оказания услуг на частную физическую охрану специализированной организацией, отмечается возможность выбора иного ресурса для обеспечения их физической охраны (полная замена использованного ресурса).

Критерии оценки эффективности, разработанные на основе базового критерия 3Б, в 2022 году:

1 – характеризует долю затрат ресурсов в анализируемой сфере;

3 – показатели результативности, характеризующие затраты ресурсов на единицу результата.

Возможность использования меньшего ресурса для достижения полученного результата отсутствует.

В проверяемом периоде 100 % от общего объема расходов, источником которых является бюджет города Курска, использованы с достижением требуемого результата.

Достигнутые результаты используются выгодоприобретателями.

9.8. Оценкой достаточности ресурсов для достижения запланированных результатов по вопросам обеспечения охраны детских садов в 2022 году установлено, что ресурсов было недостаточно на обеспечение круглосуточной охраны специализированной организацией с высоким уровнем защиты.

Общая сумма необходимых дополнительных бюджетных ассигнований на обеспечение в 2022 году круглосуточной охраны детских садов специализированными организациями составляет 18 795 272,15 рублей, необходимость дополнительных временных затрат, включая выходные и нерабочие праздничные дни, составляет 78324 часа.

Кроме того, существует необходимость в дополнительных бюджетных ассигнованиях на общую сумму 7 906 050,93 рублей:

на установку системы охранной сигнализации в 6 детских садах на общую сумму 3 762 074,31 рублей;

на оборудование 4 детских садов системой оповещения о

возникновении чрезвычайной ситуации на общую сумму 2 515 434,21 рублей;

на оборудование помещения для охраны в 3 детских садах на общую сумму 476 762,41 рублей;

на установку нового ограждения территории МБДОУ «Детский сад №041\*» в сумме 819 000,00 рублей;

на оборудование калитки для прохода персонала и воспитанников с родителями на территорию МБДОУ «Детский сад №083\*» домофоном с выводом сигнала данных на пост охраны в сумме 174 300,00 рублей;

на оборудование здания МБДОУ «Детский сад №044\*» эвакуационными выходами со 2 этажа здания в сумме 158 480,00 рублей.

Критерии оценки эффективности, разработанные на основе базового критерия 4 в 2022 году не соблюдены в 12 из 12 детских садов (100%).

9.9. Выявленные нарушения (недостатки) не привели к недостижению результатов и (или) завышению затрат ресурсов, направленных на обеспечение охраны в детских садах.

9.10. Осуществление объектами контроля в 2022 году деятельности по использованию ресурсов, направленных на обеспечение охраны зданий и территорий детских садов нельзя признать достаточно эффективной.

10. Пояснения и замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

11. По результатам контрольного мероприятия:

1) МБДОУ «Детский сад №007\*» направить представление Контрольно-счетной палаты города Курска.

2) МБДОУ «Детский сад №009\*» направить представление Контрольно-счетной палаты города Курска.

3) МБДОУ «Детский сад №011\*» направить представление Контрольно-счетной палаты города Курска.

4) МБДОУ «Детский сад №032\*» направить представление Контрольно-счетной палаты города Курска.

5) МКДОУ «Детский сад №040\*» направить представление Контрольно-счетной палаты города Курска.

6) МБДОУ «Детский сад №041\*» направить представление Контрольно-счетной палаты города Курска.

7) МБДОУ «Детский сад №044\*» направить представление Контрольно-счетной палаты города Курска.

8) МБДОУ «Детский сад №047\*» направить представление Контрольно-счетной палаты города Курска.

9) МКДОУ «Детский сад №049\*» направить представление Контрольно-счетной палаты города Курска.

10) МБДОУ «Детский сад №073\*» направить представление Контрольно-счетной палаты города Курска.

11) МБДОУ «Детский сад №083\*» направить представление Контрольно-счетной палаты города Курска.

12) МБДОУ «Детский сад №085\*» направить представление Контрольно-счетной палаты города Курска.

13) Комитету \_\_\_\_\_ города Курска направить рекомендации Контрольно-счетной палаты города Курска.

14) В Управление Управлением Росгвардии по Курской области направить информацию.

15) В Управление Федеральной антимонопольной службы по Курской области направить информацию.

16) Отчет направить Главе города Курска, в Курское городское Собрание.

Приложение:

Приложение №1. Критерии на 10 листах в 1 экземпляре;

Приложение №2. Перечень выявленных нарушений и недостатков (с расшифровкой по объектам контроля и договорам (контрактам) на 4 листах в 1 экземпляре.

Должность

Ф.И.О.